

# 目 录

一、发展基础和面临形势.....	1
(一) 发展基础.....	1
1. “十二五”时期发展成果.....	1
2. “十二五”规划主要指标实现情况.....	5
(二) 面临形势.....	7
二、“十三五”规划的总体思路和发展目标.....	9
(一) 指导思想.....	9
(二) 基本原则.....	10
(三) 发展目标.....	11
(四) 发展理念.....	15
(五) 战略定位.....	16
(六) 产业规划.....	17
三、推动经济持续健康发展，壮大综合经济实力.....	19
(一) 稳步发展畜牧业.....	19
1. 加快发展现代畜牧业.....	20
2. 提高畜牧业产业化水平.....	23
3. 完善畜牧业发展体制机制.....	26
(二) 加快推进工业化.....	29
1. 轻工业.....	30
2. 重工业.....	34
(三) 大力发展服务业.....	41
1. 不断扩大传统服务业.....	41
2. 重点扶持互联网+新型服务业.....	42
3. 加快发展物流业和旅游业.....	45

(四) 加大基础设施建设.....	49
1. 农牧业基础设施建设.....	50
2. 交通基础设施建设.....	50
3. 水利基础设施建设.....	50
4. 信息基础设施建设.....	51
5. 电网建设.....	52
四、坚持创新发展，激发发展动力与活力.....	54
(一) 科教兴旗与人才强旗.....	54
1. 鼓励科技创新和引进高新技术.....	54
2. 大力发展基础教育和民族教育.....	55
3. 提高全民科技素质.....	57
4. 加大人力资源开发与引进.....	58
(二) 全面深化改革.....	61
1. 完善经济体制改革.....	61
2. 加快生态文明制度建设.....	69
3. 完善社会体制改革.....	70
4. 推进民主法制建设.....	75
5. 推进文化体制机制创新.....	77
6. 纪律检查体制改革.....	79
五、坚持协调发展，注重发展的整体性.....	80
(一) 发展空间布局.....	80
1. 区域经济与贸易空间布局.....	80
2. 工业空间布局.....	81
3. 畜牧业空间布局.....	83
4. 生态空间布局.....	83
5. “互联网+”、基础设施、交通、物流、旅游空间布局.....	84

(二) 积极稳妥推进城镇化.....	88
1. 制定统筹城乡发展规划.....	88
2. 加快县域中心城镇建设.....	89
3. 推进新农村新牧区建设.....	90
4. 加快农村牧区人口转移.....	91
六、坚持绿色发展，加强生态环境保护.....	92
(一) 推进草原生态文明建设.....	92
(二) 加强重点生态工程建设.....	93
(三) 完善生态保护体制机制.....	94
(四) 积极发展低碳经济.....	94
七、坚持开放发展，提升对外开放水平.....	95
(一) 加强与二连浩特的合作共建.....	95
(二) 加强与毗邻地区的联合协作.....	96
(三) 积极承接发达地区产业转移.....	97
(四) 加强与蒙古国及其他东欧国家合作交流.....	97
(五) 进一步改善投资环境.....	98
八、坚持共享发展，不断增进人民福祉.....	99
(一) 促进劳动者就业创业.....	99
(二) 促进劳动关系和谐稳定.....	101
(三) 精准推进扶贫开发.....	101
(四) 完善城乡社会保障体系.....	104
1. 城乡低保减量提标工作.....	104
2. 不断提高五保供养水平.....	105
3. 大力发展养老及残疾人服务业，健全养老及残疾人服务制 度.....	105
(五) 加快社会事业发展.....	105

1. 积极发展民族文化体育广播电视事业.....	105
2. 加强社会志愿服务工作.....	107
3. 做好人口与计划生育工作.....	107
4. 促进妇女工作与经济社会同步发展.....	108
5. 加强流动人口服务管理.....	109
6. 加强基本公共卫生和医疗服务.....	110
7. 推进气象现代化建设.....	112
<b>(六) 加强和创新社会管理，维护社会稳定.....</b>	<b>113</b>
<b>(七) 建立社会信用体系.....</b>	<b>114</b>
<b>(八) 加强公共安全建设.....</b>	<b>114</b>
<b>(九) 推进质量强旗建设.....</b>	<b>116</b>
<b>九、坚持党的领导，保证规划顺利实施.....</b>	<b>117</b>
<b>(一) 党的建设制度改革.....</b>	<b>117</b>
1. 完善党委决策机制.....	117
2. 完善党务政务公开制度.....	118
3. 加强各级领导班子建设.....	118
4. 坚持党管干部原则.....	118
<b>(二) 加强规划实施管理.....</b>	<b>119</b>
1. 明确规划实施责任.....	119
2. 做好规划衔接管理.....	119
<b>(三) 加强评估监督.....</b>	<b>119</b>
1. 完善规划与监测评估.....	119
2. 强化规划考核监督.....	120

# 苏尼特右旗国民经济与社会发展 第十三个五年规划纲要

“十三五”时期（2016～2020年），是我旗确保如期全面建成小康社会的决胜阶段，是促进经济持续健康发展、推进现代化进程、加强民生保障、深化改革、抓住机遇扩大开放的关键时期，也是紧跟全盟发展步伐的关键五年。深入贯彻中央、自治区党委和锡盟盟委的部署，科学制定和有效实施《苏尼特右旗国民经济和社会发展第十三个五年规划纲要》，对于推动我旗经济社会可持续发展具有重要意义。

## 一、发展基础和面临形势

### （一）发展基础

#### 1. “十二五”时期发展成果

“十二五”时期，苏尼特右旗国民经济和社会发展成果显著，积累了宝贵的经验。2011年以来，面对复杂多变的经济环境和国家重大战略与自治区发展思路的调整，我旗承担了深入贯彻艰巨繁重的改革发展与稳定任务。旗党委团结带领全旗各族人民，坚定信心、迎难而上，紧紧围绕科学发展主题与转变经济发展方式主线，深入贯彻党的十八大、十八届三中、四中、五中全会、习近平总书记重要讲话和考察内蒙古重要讲话精神，全面落实“8337”发展思路，统筹推进社会主义经济建设、政治建设、文化建设、社会建设和生态文明建设，稳增长、促改革、调结构、惠民生、防风险，全旗经济与社会发展取得了重大进展。

**一是综合经济实力稳步提升。**2011～2015年全旗地区生产总值由2010年的36.00亿元增加到59.53亿元，年均增长10.60%。其中，

第一产业增加值由 2.60 亿元达到 5.10 亿元，年均增长 14.50%；第二产业增加值由 25.40 亿元达到 39.9 亿元，年均增长 9.50%；第三产业增加值由 8.00 亿元达到 14.60 亿元，年均增长 12.80%。三次产业结构比重由 2010 年的 7.3:70.5:22.2 调整为 2015 年的 8.6:66.9:24.5，第一、三产业比重略有上升。优势产业发展良好，初步形成了以畜产品加工、矿产品采选加工、能源工业、碱化工、民族手工艺品加工为主的特色产业，以赛汉塔拉轻工业园区为主的园区经济初具规模。地方财政总收入由 2010 年的 4.00 亿元增加到 2015 年的 5 亿元，年均增长 5%。

**二是人民生活水平持续改善。**城镇常住居民人均可支配收入由 2010 年的 15219 元增加到 2015 年的 29413 元，年均增长 14.10%；农牧区常住居民人均可支配收入由 2010 年的 5140 元增加到 2015 年的 8405 元，年均增长 10.30%。以上数据表明，“十二五”时期我旗城乡居民收入增长较快，人民生活水平明显改善。居民消费水平显著提高，社会消费品零售总额由 2010 年的 8.50 亿元增加到 2015 年的 15.80 亿元，年均增长 13.20%；人均消费支出 6425 元，人均储蓄存款 28703 元。保障性住房力度加大，人均住房面积达到 38.5 m<sup>2</sup>，城乡居民居住条件明显改善。

**三是各项社会事业扎实推进。**2011 年以来，每年财政用于社会事业和民生的投入占财政总支出的 65%以上，全旗社会事业和民生支出累计投入 40 亿元。就业规模持续扩大，五年共征集岗位 39764 个，安置城镇各类人员 8186 人，失业人员实现再就业 2088 人，就业困难人员实现就业 2188 人，农牧民转移就业 6014 人，全旗城镇登记失业率逐年下降，五年分别为 3.75%、3.53%、3.06%、3.00%、2.78%。各级各类教育快速发展，民族教育得到优先重点发展，“十二五”期

末全旗学校、幼儿园、活动中心总数为 20 所（中学 4 所、小学 7 所、幼儿园 8 所，青少年活动中心 1 所）；全旗义务教育覆盖率 100%，小学入学率 100%、初中毛入学率 113%、小学毕业生升学率均达到 100%；小学阶段辍学率为 0，初中阶段辍学率为 0.50%，较 2010 年同比减少了 0.30%，全旗 15 周岁以下人口无文盲。社会保障体系逐步健全，形成养老、医疗、工伤、生育保险等“多保合一”的格局，各项社会保险参保率不断提高，全旗企业职工养老、城乡居民养老、职工医疗、城镇居民医疗、工伤和生育保险参保人数分别达到 10103 人、14998 人、15645 人、22533 人、6709 人、7295 人。扶贫、安居等民生工程深入实施，稳定脱贫人数逐年上升，共建成城镇保障性住房 2752 套，完成农牧区危房改造 3823 套。医疗卫生体制改革扎实推进，投入资金 1.2 亿元，完成了旗人民医院、5 所苏木镇卫生院、63 个嘎查村标准化卫生室建设，公共卫生服务和医疗水平明显提高。积极发展民族文化、体育广播电视事业，农村牧区广播电视自办节目覆盖率均达到了 98%，通讯信号覆盖率达到 81%。健全食品安全服务体系，加强志愿者服务工作，完善社会信用体系。

**四是城镇面貌焕然一新。**随着新型城镇化进程稳步推进，我旗城镇化率达到 66.6%，具有民族特色的区域城镇格局基本形成，通过对旧城的逐步改造和新区建设，提升城镇形象，赛汉塔拉镇“一城三区”框架基本形成，城镇面貌、功能和宜居性持续改善。赛汉塔拉镇给排水管线和供热管网分别达到 162 公里和 54.5 公里，分别是 2010 年 1.4 倍和 1.3 倍。累计投入资金 4.55 亿元，实施了农村牧区“十个全覆盖”工程，全旗 52 个行政嘎查村实现了全覆盖，农村牧区基本公共服务水平大幅提升，有力促进了城乡一体化，地区经济发展和农牧民增收。

**五是生态环境持续改善。**提升草原生态文明建设，认真落实国家草原生态保护补奖机制，加大草原生态保护力度，严格落实国家主体功能区规划，将大部分土地面积划入生态保护红线范围，组织实施“休牧、禁牧、轮牧”，草原植被得到有效恢复。投入资金 2.6 亿元，实施了京津风沙源治理工程和城镇及周边绿化工程。严格执行国家主体功能区规划，完成生态建设 66 万亩，小流域治理面积达到 708 平方公里，森林覆盖率达到 8%，草原植被盖度达到 18%。全面落实国家草原生态补奖政策，发放不将资金 6.06 亿元，惠及 6500 户、2.12 万牧民。单位产值能耗、工业增加值用水量、主要污染物排放等节能减排指标完成了上级下达的控制目标，向资源节约型、环境友好型社会迈出重要步伐。

**六是基础设施不断完善。**加大基础设施投资力度，投资规模持续扩大，道路交通、能源、水电、城建等项目相继建成并投入使用，有力支撑了经济社会持续、健康、快速发展。以发展公路为重点，逐步形成“东承西接南通北开”的公路网络格局，交通条件明显改善，全旗油路和砂石路总里程达到 1410 公里，通苏木镇及嘎查村油路 and 水泥路总里程达到 1005.4 公里，其中通苏木镇油路为 324.3 公里，通嘎查（村）油路及水泥路 681.1 公里，63 个行政嘎查（村）有 47 个行政嘎查（村）通沥青水泥路，行政嘎查（村）道路通达率达 75%，赛白（赛汉塔拉至白音查干）高速公路建成并投入使用；电力供应能力持续增强，初步形成了 220 千伏为主网架、110 千伏和 35 千伏为辅网架的供电网络，有力保障了经济社会发展的用电需求，完成多项农村牧区电网改造升级项目，加大无电地区电力建设，结合新能源供电方式，基本实现“村村通电”、“户户用电”目标。牧区围栏草场、棚圈、青贮窖、储草棚、水源井等基础设施建设取得较



大成效，基本实现牲畜棚圈化饲养、打草机械化作业、饲草料储草棚库储藏、饲草料青贮窖储藏、人畜饮水困难得到有效缓减的目标。

**七是全面深化改革和对外开放。**体制改革有序推进，医疗卫生、财税金融、文化体制等改革取得新进展，发展活力不断显现；资源型产品价格、行政审批事项等重点改革环节取得重大突破，发展动力显著增强。积极参与国家“一带一路”倡议、京津冀协同发展、中蒙俄经济走廊建设、二连浩特国家重点开发开放实验区建设；与二连浩特、呼包鄂经济区、京津冀地区及东北地区的区域经济交流合作全面深化，依托区位、资源和政策等优势，在不断加强基础设施建设和发展环境改善的基础上，吸引区内外大企业投资的能力不断增强，招商引资取得明显成效。

## 2. “十二五”规划主要指标完成情况

总体上看，“十二五”规划《纲要》确定的26项发展目标中有关民生项目指标和环保指标基本能够完成，如城镇居民人均可支配收入基本按时间进度完成，但有关经济发展指标不能如期完成，然而就其本身数值来看，“十二五”期间地区生产总值、地方财政总收入、社会消费品零售总额这三项指标仍然能够实现年均10.6%、5%和13.9%的增长率，说明经济增速趋于平缓，经济增长更趋平稳。详见专栏1。

“十二五”规划部分发展目标不能如期完成，反映了我旗发展中不平衡、不协调、不可持续的问题依然突出，表明调结构、转方式任务艰巨，但是我们也要看到其客观原因。制定“十二五”规划时，我国经济总体上处于继续向上发展阶段，自治区地区生产总值增速连续六年居全国首位，我旗顺应发展形势提出了发展的预期性目标。然而，在实施过程中，受国际金融危机的持续影响，我国出

现“三期叠加”现象，即增长速度进入换挡期，结构调整面临阵痛期，前期刺激政策进入消化期。外部环境的深刻变化和深远影响是我旗不能完成预期目标的客观原因。2015年，我旗主动顺应经济新常态，作出科学决策，积极稳妥地将地区生产总值年均增长率调整为10%。

专栏1 “十二五”规划主要指标完成情况表

指 标	2010年	规划目标		完成情况	
		2015年	年均增长(%)	2015年	年均增长(%)
总人口(万人)	6.8943	7.20	0.80	6.8337	-0.017
地区生产总值(亿元)	36.00	105.00	23.90	59.53	10.6
第一产业(亿元)	2.60	3.80	8.00	5.10	14.50
第二产业(亿元)	25.40	68.50	21.90	39.90	9.50
其中:工业(亿元)	23.10	63.50	22.40	36.15	9.40
第三产业(亿元)	8.00	32.70	32.50	14.60	12.80
三次产业比例	7.3:70.5:22.2	4:65:31	—	8.6:66.9:24.5	—
地方财政总收入(亿元)	4.00	10.00	20.20	5	5
全社会固定资产投资(亿元)	33.1	90.00	22.20	30.63	统计口径有变化
社会消费品零售总额(亿元)	8.50	22.00	20.90	15.8	13.30
城镇化率(%)				66.6	
农牧区常住居民人均可支配收入(元)	5140	10000	14.20	8405	10.30
城镇常住居民人均可支	15219	30000	14.60	29413	14.10
城镇登记失业率(%)	3.89	3		2.78	
城镇人均住宅建筑面积		35	—	38.5	—
单位GDP能耗五年下降		15	—	15	—
化学需氧量排放量		达标	—	达标	—
二氧化硫排放量		达标	--	达标	--

## （二）面临形势

“十三五”时期的国际和国内发展环境存在诸多不确定因素，国际国内经济走势错综复杂。

**从国际看。**国际经济环境出现复杂多变的态势，其中也蕴含着发展机遇。和平与发展的时代主题没有变，世界多极化、经济全球化、文化多样化、社会信息化深入发展，世界经济在深度调整中曲折复苏，新一轮科技革命和产业变革蓄势待发，全球治理体系深刻变革，发展中国家群体力量继续增强，国际力量对比逐步趋向平衡。同时，国际金融危机深层次影响在相当长时期依然存在，全球经济贸易增长乏力，保护主义抬头，地缘政治关系复杂变化，传统安全威胁和非传统安全威胁交织，外部环境不稳定不确定因素增多。国际货币基金组织研究表明，世界经济刚刚经历了1929年危机之后时间最长、冲击最大的金融危机和经济衰退，经过近几年的恢复之后，世界经济将从低速调整进入温和增长期，发达国家可望实现复苏，“先进”新兴市场国家可能先后进入中上等收入或高收入国家行列，“后起”新兴市场国家可能有相当一部分进入中等收入国家行列，这些变化从供给和需求方面将给我国带来机遇，国际环境总体上有利于发展。

**从国内看。**我国物质基础雄厚、人力资本丰富、市场空间广阔、发展潜力巨大，经济发展方式加快转变，新的增长动力正在孕育形成，经济长期向好基本面没有改变。同时，发展不平衡、不协调、不可持续问题仍然突出，主要是发展方式粗放，创新能力不强，部分行业产能过剩严重，企业效益下滑，重大安全事故频发；城乡区域发展不平衡；资源约束趋紧，生态环境恶化趋势尚未得到根本扭转；基本公共服务供给不足，收入差距较大，人口老龄化加快，消

除贫困任务艰巨；人们文明素质和社会文明程度有待提高；法治建设有待加强；领导干部思想作风和能力水平有待提高，党员、干部先锋模范作用有待强化。必须增强忧患意识、责任意识，着力在优化结构、增强动力、化解矛盾、补齐短板上取得突破性进展。

**从区内看。**“十二五”时期，自治区处于人均 GDP 突破 1 万美元的重要阶段，自治区党委、政府提出“8337”发展的重大思路，深入推进建设“五大基地”，发展的内生动力更加强劲。国家加快实施“一带一路”和京津冀协同发展等重大战略，将催生新的经济增长点，为内蒙古实现扩大开放、科学跨越、后发赶超提供良好的机遇。内蒙古作为“一带一路”的重要组成部分，将进一步拓展经济发展空间。同时，中蒙俄经济走廊建设有利于完善我国全方位对外开放格局，内蒙古要抓住机遇，加强与蒙古国、俄罗斯等国在能源、交通、文化、旅游等方面的合作，实现互惠互利。但是，自治区经济社会发展的基础仍然薄弱，资源型产业发展前景不容乐观，先进制造业和现代服务业发展滞后，科技进步和人力资本对经济增长的贡献较低，重大基础设施瓶颈依然存在，发展转型面临较大压力。“十三五”时期国内外环境给内蒙古发展带来极大的挑战，促使内蒙古转变以资源型为依托的经济发展模式，调整以重化工为主导的产业模式，构建多元化支撑的现代化产业体系，提振消费和进出口，使单一投资拉动向“三驾马车”协调拉动转变，大力发展非公有制经济和县域经济，增强产业的产业的集中、集聚和集约性，提高基本公共服务水平，加快城镇化建设，创新社会管理方式。

**从盟内看。**锡林郭勒盟作为国家重要的能源化工基地、东北地区重要的资源接续地和能源后备区，“十二五”时期努力建设成为祖国北方重要的生态屏障、面向全国的绿色食品基地、现代能源基

地、草原文化旅游胜地和向北开放前沿阵地，为全面建设小康社会奠定坚实基础。“十三五”期间，国家努力确保经济中高速增长，强调要采取推进改革、加大民生领域项目建设、促进消费、结构调整、用好用活财政货币、扩大开放等举措，总体来看面临的宏观发展环境有利于全盟经济保持较快发展。但是，作为一个欠发达民族地区，经济总量小、产业结构单一、服务业发展滞后、基础设施条件较差的基本状况有待于进一步改变，新型城镇化、经济、社会与环境协调发展、科技创新等问题会进一步凸显。从国内经济环境看，新常态是当前和今后一个时期我国经济发展的大逻辑，也是全盟做好经济工作的基本前提。新常态下，增长速度从高速增长转向中高速增长，经济发展方式从规模速度型粗放增长转向质量效率型集约增长，经济结构从增量扩能为主转向调整存量、做优增量并举的深度调整。对我盟而言，要将延长产业链作为重点，加快调整优化产业结构，打造核心产业和重点产业；加强环境保护、提高资源综合利用水平，提升草原生态文明；以草原文化旅游业为抓手，全面提升服务质量和水平，带动现代服务业多元升级发展；巩固牧业基础地位，积极推动牧业产业化，加快实现牧业现代化。

## 二、“十三五”规划的总体思路和发展目标

### （一）指导思想

高举中国特色社会主义伟大旗帜，全面贯彻党的十八大和十八届三中、四中、五中全会精神，以马克思列宁主义、毛泽东思想、邓小平理论、“三个代表”重要思想、科学发展观为指导，深入贯彻习近平总书记重要讲话和考察内蒙古重要讲话精神，坚持全面建成小康社会、全面深化改革、全面依法治国、全面从严治党的战略布局，坚持创新、协调、绿色、开发、共享发展理念，坚持发展是

第一要务，以提高发展质量和效益为中心，加快形成引领经济发展新常态的体制机制和发展方式，保持战略定力，坚持稳中求进，统筹推进经济建设、政治建设、文化建设、社会建设、生态文明建设和党的建设，确保如期全面建成小康社会。

## （二）基本原则

如期实现全面建成小康社会奋斗目标，推动经济社会持续健康发展，必须遵循以下原则。

**坚持人民主体地位。**人民是推动发展的根本力量，实现好、维护好、发展好最广大人民根本利益是发展的根本目的。必须坚持以人民为中心的发展思想，把增进人民福祉、促进人的全面发展作为发展的出发点和落脚点，发展人民民主，维护社会公平正义，保障人民平等参与、平等发展权利，充分调动人民积极性、主动性、创造性。

**坚持科学发展。**发展是硬道理，发展必须是科学发展。我国仍处于并将长期处于社会主义初级阶段，基本国情和社会主要矛盾没有变，这是谋划发展的基本依据。必须坚持以经济建设为中心，从实际出发，把握发展新特征，加大结构性改革力度，加快转变经济发展方式，实现更高质量、更有效率、更加公平、更可持续的发展。

**坚持深化改革。**改革是发展的强大动力。必须按照完善和发展中国特色社会主义制度、推进国家治理体系和治理能力现代化的总目标，健全使市场在资源配置中起决定性作用和更好发挥政府作用的制度体系，以经济体制改革为重点，加快完善各方面体制机制，破除一切不利于科学发展的体制机制障碍，为发展提供持续动力。

**坚持依法治国。**法治是发展的可靠保障。必须坚定不移走中国特色社会主义法治道路，加快建设中国特色社会主义法治体系，建

设社会主义法治国家，推进科学立法、严格执法、公正司法、全民守法，加快建设法治经济和法治社会，把经济社会发展纳入法治轨道。

**坚持在旗内旗外两个大局中谋划和推动发展。**全方位对外开放是发展的必然要求。必须坚持对外开放搞建设，既立足旗内，充分运用我旗资源优势，又重视旗内旗外经济联动效应，积极应对外部环境变化，更好利用两个市场、两种资源，推动互利共赢、共同发展。

**坚持党的领导。**党的领导是中国特色社会主义制度的最大优势，是实现经济社会持续健康发展的根本政治保证。必须贯彻全面从严治党要求，不断增强党的创造力、凝聚力、战斗力，不断提高党的执政能力和执政水平，确保我国发展航船沿着正确航道破浪前进。

### （三）发展目标

综合考虑现实基础、未来发展趋势和条件，围绕加快转变经济发展方式要求，今后五年，要在已经确定的全面建成小康社会目标要求的基础上，努力实现以下新的目标要求，如专栏 2 所示。

**经济保持中高速增长。**在提高发展平衡性、包容性、可持续性的基础上，经济保持中高速增长，扩大投资规模、优化结构、提高效率，提高消费对经济增长的贡献，增强出口对经济增长的促进作用。“十三五”时期地区生产总值年均增长 10.9%，固定资产投资年均增长 12%，社会消费品零售总额年均增长 11%。提高发展质量和效益，提高公共财政预算收入和企业利润率，物价保持在合理区间，主要经济指标平衡协调，公共财政预算收入年均增长 11%。

**转变发展方式取得重大突破。**加快推进牧业现代化，提高资源综合利用率和深加工度，初步形成创新驱动发展格局，基本形成多

极支撑的现代产业体系，提升产业层次，延伸产业链，提高非资源型产业比重，提高服务业增加值占国内生产总值比重，大力扶持中小企业和民营企业发展。深入推进进出口商品加工集散地、绿色畜产品生产加工输出基地、清洁能源生产基地的建设。更加完善基础设施建设体系，改善道路交通、水电、通讯、畜牧棚圈等设施条件，建设公路里程 1992 多公里，总投资 19 亿元，形成“东承西接南通北开”的公路网络格局，加强农牧区电网建设与改造。提高城镇化内涵发展与质量，到 2020 年城镇化率达到 73%，基本形成城乡协调发展格局。调整生产力布局，提高牧业现代化程度，优化发展空间格局。

**人民生活水平和质量普遍提高。**就业、教育、文化、社保、医疗、住房等公共服务体系更加健全，全面落实十个全覆盖，逐渐缩小城乡基本公共服务水平，城乡一体化程度进一步提高，劳动年龄人口受教育年限明显增加。城乡居民收入增长与经济发展相协调，收入差距缩小，中等收入人口比重上升，城乡居民人均可支配收入年均增长 9%以上。创新扶贫体制机制，实施精准扶贫，确保到 2019 年底基本消除全旗贫困人口、绝对贫困现象，争取比全国、全区提前实现贫困人口脱贫和贫困旗县摘帽。城镇新增就业人数每年平均为 1200 人，城镇登记失业率控制在 4%以内。巩固新型农村社会养老保险制度，实现城镇基本养老保险和城乡基本医疗保险全员参保。完成城镇棚户区改造 1600 户。

**国民素质和社会文明程度显著提高。**中国梦和社会主义核心价值观更加深入人心，爱国主义、集体主义、社会主义思想广泛弘扬，向上向善、诚信互助的社会风尚更加浓厚，人民思想道德素质、科学文化素质、健康素质明显提高，全社会法治意识不断增强。公共



文化服务体系基本建成，加大文化产业投入。

**生态环境质量总体改善。**生产方式和生活方式绿色、低碳水平上升。草原生态环境进一步好转，森林覆被率达到 9.45%，提高林草综合盖度。提高资源综合开发利用率，有效落实节能减排措施，各项环保指标达标。

**各方面制度更加成熟更加定型。**国家治理体系和治理能力现代化取得重大进展，各领域基础性制度体系基本形成。人民民主更加健全，法治政府基本建成，司法公信力明显提高。人权得到切实保障，产权得到有效保护。推进重点领域和关键环节改革，进一步厘清政府与市场的关系，提高政府办事效率。对外开放广度和深度不断拓展，互利共赢开放格局进一步形成。推进民主法治进程，提高社会管理水平。

专栏2 “十三五”时期经济社会发展主要指标

指标	2015年	2020年	年均增长(%)	属性
<b>经济发展</b>				
地区生产总值(亿元)	59.50	100	10.9	预期性
其中：第一产业增加值(亿元)	5.10	7.2	7.1	
第二产业增加值(亿元)	39.9	59	8.1	
第三产业增加值(亿元)	14.60	33.8	18.3	
三次产业比重	8.6:66.9:24.5	7.2:59:33.8	--	预期性
固定资产投资(亿元)	30.6	54	12	预期性
公共财政预算收入	2.96	5	11	预期性
社会消费品零售总额	15.8	26.7	11	预期性
城镇化率(%)	66.6	73	[6.4]	预期性
<b>创新发展</b>				
义务教育入学率(%)	100	100	--	预期性
高中阶段毛入学率	102	120	--	预期性
<b>共享发展</b>				
农牧区常住居民人均	8405	14200	11	预期性
城镇常住居民人均可	29413	45400	9	预期性
城镇登记失业率(%)	2.78	<4	--	预期性
城镇新增就业人数	1216	1200		预期性
城镇棚户区改造工程		1600		预期性
总人口(万人)	6.90	7.2	--	预期性
人口自然增长率(‰)	--	<3.99	--	预期性
<b>绿色发展</b>				
草原植被盖度(%)	18	18	0	预期性
森林覆盖率(%)	8.12	9.45	[1.33]	预期性
主要污染物排放量	--	达标	--	约束性
注：[]内为5年累计数。				

#### （四）发展理念

实现“十三五”时期发展目标，破解发展难题，厚植发展优势，必须牢固树立创新、协调、绿色、开放、共享的发展理念。

创新是引领发展的第一动力。必须把创新摆在国家发展全局的核心位置，不断推进理论创新、制度创新、科技创新、文化创新等各方面创新，让创新贯穿党和国家一切工作，让创新在全社会蔚然成风。

协调是持续健康发展的内在要求。必须牢牢把握中国特色社会主义事业总体布局，正确处理发展中的重大关系，重点促进城乡区域协调发展，促进经济社会协调发展，促进新型工业化、信息化、城镇化、农牧业现代化同步发展，在增强国家硬实力的同时注重提升国家软实力，不断增强发展整体性。

绿色是永续发展的必要条件和人民对美好生活追求的重要体现。必须坚持节约资源和保护环境的基本国策，坚持可持续发展，坚定走生产发展、生活富裕、生态良好的文明发展道路，加快建设资源节约型、环境友好型社会，形成人与自然和谐发展现代化建设新格局，推进美丽中国建设，为全球生态安全作出新贡献。

开放是国家繁荣发展的必由之路。必须顺应我国经济深度融入世界经济的趋势，奉行互利共赢的开放战略，坚持内外需协调、进出口平衡、引进来和走出去并重、引资和引技引智并举，发展更高层次的开放型经济，积极参与全球经济治理和公共产品供给，提高我国在全球经济治理中的制度性话语权，构建广泛的利益共同体。

共享是中国特色社会主义的本质要求。必须坚持发展为了人民、发展依靠人民、发展成果由人民共享，作出更有效的制度安排，使全体人民在共建共享发展中有更多获得感，增强发展动力，增进人

民团结，朝着共同富裕方向稳步前进。

### （五）战略定位

我旗是锡林郭勒盟西部重要的交通枢纽，已经形成由铁路和公路组成的综合交通网，拥有丰富的矿产和畜产品资源，清洁能源开发空间较大，区位优势和资源优势明显，有利于按照比较优势发展经济，“十三五”时期经济与社会发展基础较好。

“十三五”时期，我旗本着“经济以民为本，发展以民为重”的根本宗旨，肩负同步全面建成小康社会的重大历史责任，全面推进经济建设、政治建设、文化建设、社会建设和生态文明建设，全面深化经济、政治、文化、社会和生态体制改革，全面推进依法治旗，以打造进出口商品加工集散地、绿色畜产品生产加工输出基地、清洁能源生产基地为发展定位，以生态立旗、产业强旗、文化兴旗为发展战略，确定“1332”发展思路，即1个主题，3个打造，3大“战役”，2个主攻方向。

**1个主题**，即突出发展这个主题，以创新、协调、绿色、开放、共享的发展理念为统领，以新常态下调整经济结构和转变发展方式为主线，以提高经济增长质量和效益为中心，以改善民生为落脚点，奋力推动经济与社会全面发展。

**3个打造**，即打造地方特色民族工艺品加工集散地、绿色农畜产品生产加工输出基地、清洁能源输出基地。遵循“口岸和腹地联动”原则，积极与二连浩特联动，以口岸进出口商品加工、金属采选冶炼和碱化工为主，建设出口蒙古、俄罗斯及东欧国家的加工基地；依托闻名中外的苏尼特羊、驼、马，以生态环境承载力为约束，采取“加工园区+龙头企业+种养基地+合作社”模式，注重产业链延伸，培养“地区特色食品、绒毛加工与集散、民族工艺产品生产为主”

的产业体系；构建以草原生态牧业、草原生态制造业、草原生态旅游业为主体框架的生态经济模式，按照锡盟盟委提出的“国家清洁能源输出基地”战略定位，大力发展风电、光伏等可再生能源。

**3大“战役”**，即打好以绒毛产业为龙头的轻工业、以新蒙新材料为龙头的金属采选冶炼为主的重工业、以新能源为基础的智能化农畜产业三大战役。加快绒毛纺织产业的发展步伐，争取到2020年，实现园区绒毛年加工量达到1万吨以上，羊绒羊毛服装服饰产量达到2000万件套，园区总产值达到150亿元；大力发展冶金经济，力争到2020年，建成全国重要的硅锰冶金基地；立足资源优势，以市场为导向，大力发展传统的风电、光伏发电、和石油产业的同时，还要发展储能、光伏+模式的新型能源产业，积极探索光伏农牧业一体化项目，根据贫困人口的数量和布局，开展光伏扶贫项目，将生态农业与绿色发电相结合，合理确定项目建设规模和布局，促进全旗贫困人口稳定增收，力争十三五初期初具规模。

**2个主攻方向**，即把产业建设、新型城镇化作为主攻方向，使之成为苏尼特右旗发展的“两翼”。着力实施“依托资源、延伸资源、超越资源”战略，加快完善以赛汉塔拉绒毛产业园区为中心的一区多园的基础设施，探索与二连浩特合作共建产业园，共同承接产业转移，发展现代畜牧及深加工、矿产采选冶炼及深加工两大主导产业，培育新能源、新型化工、装备制造业和现代服务业等四大新兴产业，构建多元发展、多极支撑的现代产业体系；加快新型城镇化进程，以加快产业、人口、功能集聚为重点，着力构建以中心镇为核心的城镇体系，到“十三五”末期，城镇化率力争达到73%。

## （六）产业规划

根据《国家主体功能区规划》，苏尼特右旗属于限制开发区，

其产业布局受制于资源环境承载能力，迫切需要培育适合当地资源和环境承载力的特色优势产业。目前，全旗以畜牧业、矿产品采选业为主，近年来风电、冶金、化工等产业发展较快，但规模小、产业链短、附加值低，无法支撑全旗经济社会可持续发展。“十三五”时期，我旗应以转变经济发展方式为主线，抢抓二连浩特建设国家重点开发开放实验区机遇，加强区域经济合作，实现优势互补、互利共赢，力争保持经济快速增长的同时加快调整结构，促进产业转型升级。今后五年全旗重点依托区位、资源和政策优势，着力实施“依托资源、延伸资源、超越资源”战略，加快完善以赛汉塔拉绒毛产业园区为中心的一区多园的基础设施，探索与二连浩特合作共建产业园，共同承接产业转移，发展现代畜牧及深加工、矿产采选冶炼及深加工两大主导产业，培育新能源、新型化工、装备制造业和现代服务业等四大新兴产业，构建多元发展、多极支撑的现代产业体系，为建设富裕、文明、稳定、和谐的苏尼特右旗提供强有力的产业支撑。首先，我旗畜牧业和矿产采选是比较优势产业，也是与广大牧民利益最相关的产业，重点提升产业化水平，延伸产业链，提高就地加工转化率，带动产业集群式发展。其次，超越资源重点是发展装备制造、现代服务业等非资源型产业，大力开发风电、太阳能发电等清洁能源。

——更加注重产业链延伸和配套，推动生产要素自由流动。苏尼特右旗现有的农牧业产业链和工业产业链均没有得到较好的延伸和拓展。根据国家产业政策和市场需求，以苏尼特右旗及周边现有资源和产品为基础原料，鼓励进行延伸产业链的深度加工，实现就近上下游一体化，进一步增加产品附加值，从而有效提高资源的利用率和附加值。

——更加注重生态环境承载力，坚持循环经济原则。苏尼特右旗生态环境脆弱、土地荒漠化严重，在经济社会的发展中，必须考虑环境的承载能力。在矿产资源开发、水资源利用、工业生产、畜牧业发展等过程中，做好环境的保护工作，贯彻在保护中开发、在开发中保护的原则，加大生态环境建设力度，坚持循环经济“减量化、再利用、资源化”原则，最大限度地高效利用各种化工装置生产过程中排出的“三废”，延长园区物质循环，构建园区之间、企业之间、园区与周边之间的循环链，发展循环经济，进一步加工成有用的化工、建材等新产品。

——更加注重按相关产业和产品集中开发的原则。按功能分区进行开发，主要是因为不同的产业各有其特点，要求将相关产品和企业进行集中。冶金和高能耗企业集中在一起组成园区，可以供应直供电，将冶金和高能耗企业的余热集中起来，实现集群余热发电。化工企业上下游企业是通过管道紧密相连的，集中可以缩短管道之间的距离。建材企业集中起来，可以将整个园区的固体废料集中加以利用。按功能分区相关产业和产品集中开发，也有利于设施共享，或者减少一些设施。

——更加注重龙头企业建设分园区，打造园中园集聚经济。畜产品、金属产品和煤化工下游塑料产品的加工，一个比较成功的模式是由龙头企业来围绕该企业的产品建设一个上中下游的产业园区。加快培育和引进大型龙头企业，大力引进下游深加工的企业，完善产业支撑服务体系，努力打造全国乃至全世界知名品牌。

### **三、推动经济持续健康发展，壮大综合经济实力**

#### **（一）稳步发展畜牧业**

苏尼特右旗畜牧业较为发达，是近年来发展较快的产业，也是

传统支柱产业，闻名国内外的苏尼特羊是主要畜种。2015年农牧业总产值5.10亿元，牲畜存栏178万头（只），能为畜肉加工和无毛绒加工产业发展提供充足的原料支撑。“十三五”时期，我旗依托畜牧业资源优势，着力推进畜牧业现代化，加快转变畜牧业发展方式，走产出高效、产品安全、资源节约、环境友好的畜牧业现代化道路，进一步延伸和拓展我旗现有的畜牧业产业链。目前，我旗的畜牧业发展较快，但产品加工仅停留在畜肉的初加工和无毛绒的初加工，应该在现有产业基础上，横向拓展乳制品加工和皮革加工，纵向上游实现饲草料种植产业化，下游发展服装产业，并做好包括市场、物流基础设施在内的配套设施建设，形成一个完整的农畜产品产业链。首先，我旗是畜牧业比较优势产业，也是与广大牧民利益最相关的产业，重点提升产业化水平，延伸产业链，提高就地加工转化率，带动产业集群式发展。以肉制品加工、绒毛加工为重点，重点打造“苏尼特”系列品牌，带动生物医药、边境物流贸易产业的发展，提高农畜产品精深加工的比重，延伸发展服装产业、食品产业。其次以赛汉塔拉工业园区为主要载体，加快打造产业一体化的现代化农畜产品深加工基地。

“十三五”期间，第一产业增加值年均增长7.1%左右，到2020年总量达到7.2亿元。

### **1. 加快发展现代畜牧业**

以发展优质、高效、生态、安全为现代畜牧业目标，限制草场牲畜总头数，培育高产、优质的肉牛、肉羊。继续实施草原补奖机制，除部分特定项目区实施禁牧外，其它区域全部严格落实草畜平衡制度，改革草牧场放牧制度，推动草牧场有序流转，突出发展高效生态型畜牧业。加强牲畜饲养管理、疫病防治、饲草料基地建设，



东部和南部非苏尼特羊养殖核心区推广优质牛羊经济杂交技术、配合饲料生产应用技术、养殖环境治理技术等畜牧业新技术，提高牲畜的出栏率和单产能力。

**(1) 畜牧业现代化基础设施建设。**按照“公司+专业合作社+牧户+市场”畜牧业发展模式，依据我旗“十三五”规划重大项目、重大工程规划要求，采取企业主体、政府扶持、市场运作的方式，加快我旗畜牧业基础设施建设步伐，计划建设年储备 200 万公斤青干草规模的储草储备站点 15 处，建设标准化棚圈 1500 处、30 万平米，规范专业合作社 100 个，规划实施年产 50 万只苏尼特羔羊提前出栏项目，建设牛羊养殖菜蓝子工程项目 100 个，建设中国天成国际畜产业中心园区肉羊养殖项目，建设苏尼特双峰驼保种基地等项目。加快原种牛羊场建设，引进推广优良种畜，积极培育具有自主知识产权的优良品种。建立配种改良网络，扩大网络覆盖范围，推进改良站点标准化建设，提高改良效果。建设种畜管理信息平台，为养殖场户选用优良品种提供技术服务

### 专栏 3 重点建设项目

年储备 200 万公斤青干草规模的储草储备站点 15 处；建设标准化棚圈 1500 处、30 万平米；规范合作社 100 个；高标准家庭牧场 200 个、肉羊标准化养殖场户建设项目 200 个、规划年产 50 万只苏尼特羔羊提前出栏项目；计划建设牛羊养殖菜蓝子工程项目 50 个；建设中国天成国际畜产业中心园区肉羊养殖项目；实施苏尼特双峰驼保种基地、马产业等项目。

**(2) 动物疫病防控体系建设。**加快推进我旗动物疫病预防控制

中心、病死畜禽无害化处理场建设项目，全面落实重大动物疫病免疫、消毒、监测等综合措施，建立动物疫病可追溯制度，完善标识佩戴，规范防疫档案，尽快实现全程监管。确保旗级动物卫生监督所和动物疫病预防控制中心全部按要求建设到位，配备与动物防疫、畜产品及投入品质量监管相适应的人员。加强动物防疫站和防疫员队伍建设，搞好培训，规范管理，提高待遇，落实责任，增强一线动物疫病防控能力。同时，进一步加强农牧业政务、草原自然灾害预警监测体系、农牧业综合信息服务平台等建设步伐。

**(3) 质量安全监测体系建设。**加快我旗农畜产品质量安全监测检测站建设，大力推进畜产品质量安全检验检测网络建设，全面开展畜产品及投入品检测，提升预警预报水平。整合涉农执法机构，全力推进综合执法，搞好人员培训，构建上下贯通、协调联动的监管网络。完善畜产品质量安全标准，加大实施力度。建立产销对接机制，规范养殖档案，增强出栏畜禽及产品的可追溯性。搞好无公害畜产品产地认定和产品认证，促进无公害畜产品、绿色食品和有机产品生产。强化源头治理，规范投入品使用，严厉打击非法销售和使用违禁添加物行为。

#### **专栏 4 重点建设项目**

动物疫病防控体系建设项目、农畜产品质量安全检验检测项目、病死畜禽无害化处理厂建设项目、农牧业政务信息服务平台建设项目、草原鼠虫害等自然灾害预警防控体系建设项目。

**(4) 饲料兽药保障体系。**引导饲料生产企业整合资源，扩大规模，发展大型企业集团。“十三五”期间，扶持 1~2 家有实力的饲

草料精深加工企业，重点扶持天成集团年产 30 万吨牛羊饲料项目和腐殖酸有机肥系列产品项目。进一步规范全旗饲草料经销市场，严格执行兽药生产质量管理规范，支持生物制品和原料药生产，对新上企业严格把关，避免低水平重复建设，坚决淘汰不合格企业，加快兽药 GSP 建设，规范兽药经营行为。

### 专栏 5 重点建设项目

天成集团年产 30 万吨牛羊饲料项目：总占地面积 300 亩，年产 30 万吨牛羊饲料，包括苜蓿草颗粒 20 万吨及玉米混合饲料 10 万吨。天成集团腐殖酸有机肥系列产品项目：项目总占地面积 250 亩，年产黄腐植酸钠 5000 吨，有机肥料 10 万吨，复混肥 2.6 万吨。饲草料精深加工项目：扶持 1-2 家比较有实力的饲草料精深加工企业，开展饲草料精深加工。嘉利公司年产 1 万吨草颗粒饲草料加工项目、羊羊牧业肉羊全产业链追溯体系建设项目、羊羊牧业牛羊肉精深加工项目、羊羊牧业畜产业基地建设项目、有机肥生产项目。

## 2. 提高畜牧业产业化水平

(1) 畜牧业产业化的“4+2 模式”。畜牧业产业化的目的是通过这一新型的经营制度带动畜牧业发展和带动农牧民致富。新型的经营制度目标应是把畜牧业产业化经营发展成为各利益主体致富的利益共同体。“4+2 模式”是一个较好的发展思路，可以有效地把各主体形成利益共同体。“4+2”模式中的 4 是指“公司+农户(牧民)+基地+市场”，2 是“研发中心+培训中心”。该模式中的公司、农户、基地、市场、研发中心、培训中心是一个有机整体，缺一不可。在

“4+2 模式”中，市场是导向，农户是关键，基地是基础，公司是桥梁，培训是手段，研发是核心。该模式中，公司不仅有了稳定的原料供应基地，而且有了灵活的流通渠道市场。农牧民不仅成了原料供应商，而且成为公司职工，有了稳定收入。研发中心和培训中心起着润滑剂的作用，研发中心可以提高农畜产品加工技术创新和产品创新；培训中心可以大量培养农牧民的职业技能。

在畜牧业产业化的“4+2 模式”中应遵循以下几个原则：一是农牧民与龙头企业利益权利平等的原则；二是让农牧民合理得利、反哺畜牧业的原则；三是增加积累，壮大龙头企业的原则；四是有利于农牧民、龙头企业总体利益最大化的原则；五是符合国家法律、政策的原则。这些基本原则，相互依存，缺一不可。围绕这一目标，按照上述原则，建立和完善利益联结机制，有利于调动龙头企业、农牧民两个积极性，有利于加强龙头企业和农畜产品基地建设，有利于促进农业、畜牧业和加工流通业的发展。

**(2) 培育壮大龙头企业。**紧紧围绕畜牧主导品种，加速建设一批经营规模大、资源整合能力强、市场占有率高的龙头企业。建设最具权威的畜牧业产品集散中心、技术交易中心、物流配送中心及畜牧业产品标准和良好操作规范创制中心——天成国际畜牧业。政府加大农畜产品加工龙头企业扶持力度，“十三五”期间，年产各类牛羊肉熟制品达到 2000 吨。鼓励现有龙头企业通过更新改造、链条延伸、开发新上，谋划建设一批大项目，增强发展后劲。发挥资源、市场、品牌优势，引进一批战略投资。引导龙头企业完善内部管理，健全制度体系。鼓励龙头企业进园入区，实现集聚发展。

大力扶持各类牧业新型合作经济组织和经纪人队伍，发展外向型订单畜牧业，提高畜牧业组织化程度，完善龙头企业与农牧民的利

益联动机制，深化“加工园区+龙头企业+种养基地+合作社”模式，构建多元发展、多极支撑的现代产业体系，注重产业链延伸和配套，让农牧民从产业化中得到更多实惠。

#### 专栏6 重点建设项目

争取国家及自治区农畜产品加工流通龙头企业贷款贴息项目20个。

### **(3) 积极打造国家荒漠半荒漠草原苏尼特羊标准化养殖示范基地。**

实现苏尼特羊标准化养殖是苏尼特右旗畜牧业可持续发展的主要出路，也是旗政府加强生态环境保护，促进牧民增收的具体体现。规模化、标准化的畜牧业也能为畜牧加工业提供可靠的原料保障和坚实的产业基础。现代化的畜牧加工业对原料提出了更高的要求，实行规模化、标准化养殖是苏尼特右旗畜牧业转型升级的必要举措。因此，苏尼特右旗畜牧业的发展方向就是积极打造国家荒漠半荒漠草原苏尼特羊标准化养殖示范基地。

**(4) 积极创建知名品牌。**引导养殖加工企业增强品牌和质量意识，健全标准化管理、计量检测和质量信用体系，开发高终端产品。筛选一批生产势头好、市场潜力大、具有一定影响力的品牌，重点培育，积极帮助申报国家和自治区知名品牌。支持养殖合作组织申请注册商标，加强管理，强化服务，把品牌做大做强。帮助我旗知名企业在自治区、京津冀及全国大中城市建立专卖店、专柜、连锁商场，增设销售网点，提高市场占有率。

“十三五”期间，我旗重点打造“苏尼特”品牌，建设百万只苏尼特羊标准化生产示范基地，打造现代化羊肉精深加工基地，建设畜牧业产品集散中心——天成国际畜牧业中心。进一步加快与蒙古国合作步伐，把“苏尼特”打造成精加工、高品位、高价位的国

内国际知名品牌。同时，东部沙地疏林区继续抓好以西门塔尔牛为主的黄牛改良工作，大力推进肉牛产业发展。加大苏尼特双峰驼的保护和发展，扩大骆驼养殖规模，加强驼乳、驼肉、驼绒等的开发和利用。

**(5) 大力发展农牧民合作社。**加快推进我旗新型农牧民培训、畜牧业技术骨干及农牧民培训中心项目建设。坚持一手抓规范提高，一手抓扩大规模，加大在项目资金、财政金融等方面的支持力度，着力培育一批示范社。通过典型带动，帮助合作社健全机制，完善功能，实现自我监督、自我服务、自我管理，夯实规模养殖基础。指导各类畜牧专业合作社全面开展市场营销、信息咨询、技术培训、农资采购、融资担保等系列服务，使之真正成为引领农牧民参与产业化经营的重要力量。

**(6) 着力强化农牧业科技支撑。**支持龙头企业围绕产业发展，加大科研投入，加强与科研机构、大专院校协作，建立研发中心，掌握核心科技。深化农技推广体系改革，加快建立以政府为主导，畜牧科技推广机构、合作组织、龙头企业广泛参与的新型畜牧科技推广体系。创造条件，营造环境，多层次、多渠道引进高端人才。

**(7) 大力培育一批新型职业农牧民。**依据《内蒙古自治区新型职业农牧民培养实施方案》，加快建立农牧民职业教育体系，大力实施新型职业农牧民培育工程，分类组织实施，分层分级对农牧民进行培训，强化实践培训，建立实训基地，创新培训培育方式，选派科技人员为新型职业农牧民开展技术指导服务，通过培训培育、认定管理，出台扶持政策，重点支持新型职业农牧民创新发展，确保农牧民后继有人。

### **3. 完善畜牧业发展体制机制**

**(1) 加强天然草场的保护和建设。**严格落实新一轮国家草原生态保护补助奖励机制，除朱日和训练基地等特定项目区实施严格禁

牧外，全旗其它嘎查全部严格落实草畜平衡制度。进一步变革草牧场利用方式，鼓励实施大区分季轮牧草牧场利用方式。

### **专栏 7 禁牧区范围**

朱日和训练基地、赛汉塔拉镇城镇周边、都呼木柄扁桃自然保护区、额仁淖尔苏木苏尼特双峰驼保护基地、额仁淖尔苏木阿尔善图农场、农区 5 个行政村。该区域完全禁牧。

(2) **夯实草业基础。**建立牧草饲料种植基地，规范种、收、加、储各个环节，实现饲料种植的产业化和机械化，提高单位面积产量。加强饲草料基地管理，规范种植地审批程序，坚决清理、制止种植经济作物行为，坚决杜绝新开荒种植其它农作物，特别要加强赛汉塔拉镇周边管理力度，保证牧草种植面积。政府与牧民建立牧草征收合作机制，以稳定牧草的产量和价格。加强水利工程建设，找好水源井，确保牧草、青贮玉米种植用水。提高抗灾和防灾能力，确保农畜产品产量的稳定。同时利用丰富的畜牧业资源，进行牛羊粪有机肥加工转化，年加工转化牛羊粪 5 万吨，实现资源有效利用。

### **专栏 8 饲草料种植基地范围、有机肥加工项目**

饲草料种植基地依托古河道，范围涉及朱日和镇的巴彦宝力嘎、巴彦德力格尔、查干乌拉、巴彦红格尔、红格尔、乌兰哈达、巴彦敖日格勒、榆树、亦可、乌兰、红花、哈达 12 个嘎查村，赛罕乌力吉苏木的都日木、敖沦淖尔、赛汉布仁、巴彦哈拉图、脑干塔拉 5 个嘎查，桑宝力嘎苏木的宝日温都尔、吉日嘎郎图、巴彦乌拉 3 个嘎查，赛汉塔拉镇的哈登胡舒、查干呼舒 2 个嘎查及城镇周边等。

牛羊粪有机肥加工转化项目：年加工转化牛羊粪 5 万吨。

**(3) 调整畜牧业结构和布局。**西部和北部重点建设好集中连片100万只优质苏尼特羊标准化养殖基地，同时建立万峰苏尼特双峰驼保护基地。东部沙地疏林区以集中连片的方式建设10万头西门塔尔良种肉牛养殖基地。南部鼓励牧民发展羔肉羊经济杂交。农区严格禁牧，鼓励农民充分利用草业资源优势发展舍饲养殖。

**(4) 完善农牧业科技服务体系。**切实加强农牧业科技服务体系建设，建立和完善人才培养机制，通过技术承包、有偿服务等，提高农牧业科技含量；，进一步抓好农牧民技术培训，提高素质，增强增收能力。设立苏尼特肉羊协会，规范协会运作，提高协会组织能力，提升畜牧业质量、效益和竞争力。促使合作经济组织与龙头企业建立订单契约式的利益连接机制。打造信息服务平台，通过网络加强政府、企业、养殖户之间的合作交流，利用平台使各方获得最新的行业市场信息。

#### **专栏9 苏尼特羊养殖核心区**

赛汉塔拉镇8个嘎查、额仁淖尔苏木8个嘎查、乌日根塔拉镇9个嘎查、阿其图乌拉苏木布日都和都希乌拉2个嘎查、桑宝力嘎苏木新宝力嘎、额尔登塔拉、查干朝鲁图、巴彦车勒、巴彦淖尔、查干乌苏6个嘎查，共33个嘎查。

#### **专栏10 良种肉牛养殖基地**

赛罕乌力吉苏木都日木、敖伦淖尔、赛汉布仁、巴彦哈拉图、脑干塔拉、脑干车勒6个嘎查，阿其图乌拉苏木乌日根高勒、赛汉锡力、呼布尔、额尔登宝力嘎4个嘎查，桑宝力嘎苏木宝日温都尔、吉日嘎郎图、巴彦乌拉3个嘎查，共13个嘎查。



## 专栏 11 肉羊经济杂交区

朱日和镇牧区 10 个嘎查和农区 5 个村（舍饲圈养）、赛罕乌力吉苏木额很乌苏、脑干希勒 2 个嘎查。

### （二）加快推进工业化

按照“中国制造 2025”的部署，遵循“传统产业新型化、新兴产业规模化、支柱产业多元化”的要求，围绕建设自治区级“绒毛产业示范区”、打造“煤电产业一体化”、力争建设全国重要的硅锰“冶金基地”的产业定位，着力提升矿产采选冶炼及深加工的主导产业地位，积极培育新能源、新型化工、装备制造等新兴产业，突出抓好冶金、化工、能源、建材产业的培育和延伸发展，继续做大做强畜产品加工业。进一步加大综合产业工业园区、轻工业园区、化工产业园区、高新技术与新能源产业园等基础设施建设力度，重点扶持清洁能源、绒毛等发展，大力发展循环经济，努力培育符合我旗资源禀赋具有竞争优势的特色产业，实现集中、集聚、集约和集群化发展，推动经济发展方式的转变。在经济新常态下，促进我旗工业转型升级，延长资源型产业链条，发展非资源型产业，构建现代工业新体系，努力走出一条符合我旗的新型工业化道路。

“十三五”期间，重点抓好以下工业产业领域：一是在羊绒产业方面要依托中蒙跨境以国家实施“一带一路”倡议和自治区实施振兴绒毛产业发展战略的有利契机，依托中蒙跨境贸易合作区，充分利用二连浩特列入国家开发开放试验区的有利条件，以“内蒙古苏尼特绒毛纺织产业循环经济园区”为载体，同时积极承接国内毛纺产业，大力推动苏尼特右旗绒毛产业快速发展；二是在煤电一体化领域要逐步将朱日和工业区打造成为煤、电、冶一体化循环经济

产业园，以赛汉塔拉煤田开发和新蒙新材料公司冶炼项目为载体，推进煤田开发、2×35 万自备坑口电厂、冶炼、不锈钢基料加工、工业废渣处理、热电联产、大型物流等一体化多个子项目发展全产业链循环经济产业园；三是要打造新蒙新材料有限公司成为全国重要的硅锰冶炼基地。推动新蒙新材料公司对全旗的其它冶炼企业进行整合，尤其是对难以维持正常生产现金流和已接近僵尸的企业进行兼并、重组或租赁，逐步将朱日和工业园区的冶炼企业集团化、规范化、规模化。

“十三五”期间，全旗工业增加值年均增长 8.3%以上，到 2020 年达到 54 亿元，占地区生产总值比重达到 54%。

## 1. 轻工业

发挥我旗优质畜牧业资源优势，依托赛汉塔拉轻工业园区加快畜牧业产业化进程，做大做强绒毛产业，尽快形成“洗—梳—染—纺—织”完整产业链，努力打造自治区级绒毛产业转移示范园区。推进绒毛皮革深加工，实现动物脏器资源与生物医药产业有效对接。打造绿色“苏尼特”羊肉品牌。“十三五”期间，重点抓好畜产品精深加、绒毛产业发展，加快推进赛汉塔拉轻工业园区建设。

**(1) 肉食品加工。**抓好苏尼特优质肉羊提纯复壮和黄牛改良工作，推广优质高产肉羊杂交试点，建设千万只草原肉羊生产基地，打造现代化羊肉精深加工基地。依托当地及周边丰富的畜牧业资源，努力构建新型的“加工园区+龙头企业+种养基地+合作社”的合作模式，确保原料供应；不断巩固扩大苏尼特肉业、草原羊肉业和今朝肉业等肉类综合加工企业生产规模，继续引进有实力的综合肉食品加工企业，扶持培育成为龙头企业，完善产业支撑服务体系，切实提高精深加工转化率，努力把“苏尼特”肉业打造成全国乃至全世

界知名品牌。大力实施品牌创建工程，加大地理标志保护产品“苏尼特羊肉”保护力度，加快推进苏尼特羊肉全产业链质量追溯体系建设，探索行之有效的苏尼特羊肉保护措施，鼓励肉制品加工企业进行产品深加工、精加工，提高产品附加值，增强我旗畜产品高端市场竞争力，努力实现苏尼特羊肉优质优价。在扩大现代化肉类综合加工龙头企业的生产规模的同时，加大肉类加工新产品的研发，开展 HACCP（危害分析及关键点控制）管理体系的引进与推广牛羊肉小包装系列化产品开发、牛羊肉的分割标准和工艺规范化研究、牛羊肉熟制品工业化开发研究、牛羊副产品综合利用及产业化开发研究、肉类冷却保鲜技术和牛羊肉低温储藏技术。力争经过四到六年时间，把苏尼特右旗肉类加工业培育和发展成为以一大批龙头企业和企业集团为依托，以大项目为支撑，产业基础雄厚、具有一定竞争实力并对苏尼特右旗经济起重要支撑作用的支柱产业集群。

**（2）绒毛皮革。**依托毗邻二连浩特口岸和蒙古国优势，整合周边和蒙古国绒毛资源，利用我旗苏尼特绒毛纺织产业循环经济园区已被授予“内蒙古”、“国家承接纺织产业转移试点园区”、“中国绒毛纺织产业创新发展试点地区”、和“全区绒毛纺织服装产业示范基地”的有力契机，建设成自治区最大的绒毛产业园区。

同时，依托苏尼特右旗地缘优势和地产皮毛资源，利用蒙古、俄罗斯地区加工企业少，出口产品不受配额限制的现状，加快培育我旗绒毛皮革加工业，加快实现由“皮毛初加工为主”的产业体系向“服装生产为主”的产业体系过渡。集中力量引进绒毛精纺加工企业入驻，依靠其技术、市场份额提升自身绒毛产业化水平；积极扶持本地宏达绒毛公司、腾达绒毛公司、义发绒毛公司等现有绒毛加工企业扩大生产规模，实现由简单洗梳向纺织成品等方面发展，

努力延长产业链条，提高产品档次和市场占有率。依据我旗《鼓励绒毛产业发展（试行）办法》，利用绒、毛、皮加工项目可以享受自治区畜牧业产业化经营以及西部大开发优惠政策的契机，高标准、高起点，瞄准国内外大企业和知名品牌进行招商，以生产高档绒毛皮革制成品为主，出口返销国际市场。同时，加强绒毛产业发展公共信息服务体系建设，如建立网络公共服务平台、外出和返乡务工人员信息库、园区服务中心等。

到 2020 年，园区绒毛年加工量达到 1 万吨以上，产品精深加工率达到 50%以上，羊绒羊毛服装服饰产量达到 2000 万件套；逐步向成衣面料制品发展，并配套产品研发、质量检验、产品展销等中心；洗、梳、纺、染、织一体化龙头企业占园区企业数量的 30%；园区总产值达到 150 亿元，实现就业超万人，成为产业集中、企业集聚、配套完善、生态文明、综合竞争力强的创新型园区。

#### 专栏 12 绒毛重点建设项目

绒毛纺织产业循环经济园区项目：园区基础设施建设、加工 1 万吨绒毛、2000 万件羊绒服饰、园区产值达到 150 亿元。

（3）**乳制品加工业**。依托我旗及周边旗县奶牛养殖基地，利用工业园区招商引资优惠条件，积极引进乳制品加工企业，争取伊利、蒙牛、圣元等知名企业入驻。力争五年间，建设规模化、标准化、高产化的大型乳制品加工项目，依托大企业的科技力量和市场培育力度，不断加强对新产品的开发力度，提高产品档次，促进乳制品结构向多元化转变；对本地传统奶制品企业，要加大对其传统奶制品的技改工作力度，使之更适应市场需求，提高市场占有率；逐步形成主要面向环渤海经济圈的重要奶源及奶制品基地。

### 专栏 13 乳制品重点建设项目

高标保健奶酒及乳制品项目：年产 500 吨乳制品及 2000 吨奶酒。

(4) **生物医药**。依托丰富的野生植物、动物脏器资源，积极引进知名生物医药企业及科研机构，应用现代先进适用技术，积极培育生物及医药制品产业链，加快培育生物医药产业。

——动物脏器组织综合开发与利用。加快对动物脏器组织资源的深加工利用项目的招商进度，以赛汉塔拉工业园区为基地，积极引进锡林浩特市鑫泰生物制品有限责任公司，以动物脏器组织为原料，利用现代生物酶解技术，开发多种肽类食品、药物、化妆品；引进锡林郭勒科工贸有限责任公司、锡林郭勒盟金易科工贸有限责任公司，以动物脏器组织为原料，采用现代生物酶解技术和先进的生化分离等关键共性技术，开发生产蛋白胨、胰酪胨、牛心浸粉、牛肉浸粉、肝浸粉等国内外市场紧缺的现代生物技术及产业化发展的微生物培养重要基础原材料和半成品；引进锡林郭勒博日都饲料公司，实施牛至油提取及牛至人工种植高技术产业化项目，生产新型绿色饲料添加剂产品，发展以畜禽血液为原料，进行提取与应用项目等。

——蒙医制药。依托丰富的野生植物，以蒙药开发为重点，在赛汉塔拉工业园区建立蒙药开发生产基地。引进知名医药企业，运用先进制药设备及制药、化学工程技术及其他加工工程技术，进行颗粒剂、袋泡剂、软胶囊、口服液、滴丸、气雾剂等多种新剂型、成方蒙药现代产品开发，创造蒙药品牌，促进我旗蒙药现代化进程。

——兽医制药。以赛汉塔拉工业园区为基地，按照 GMP 标准进行厂区及生产线规范化设计，建设规模化、起点高的兽药生产企业。

重点发展粉针剂、水针剂、片剂、预混剂、乳剂、大输液等产品。

#### 专栏 14 生物医药重点建设项目

1. 动物皮张、骨血脏器肠衣加工项目：动物皮张、骨血脏器肠衣精深加工开发。

2. 动物皮固体再生资源化工程项目：建设年产 2000 吨动物皮固体再生资源化生产线。

3. 脱水羊杂粉加工项目：年产 2 万吨牛羊杂粉块。

(5) **有机肥料加工**。我旗根据国务院《关于在全国范围内开展无公害食品行动计划》的部署，引进高端企业实施有机肥料深加工，生产出肥力强，成本低，无公害的肥料，利用我旗大草原原生态羊粪这一材料优势，实施有机肥生产示范项目重点工程。

(6) **包装业**。依托与二连浩特口岸较近的地理优势，针对蒙古国和俄罗斯市场，我旗主要以工业产品为主，培育发展碱化工包装、建材产品包装和日常生活用品包装业，提高商品附加值和竞争力，带动企业扩大规模、提高经济效益；面向京津冀和呼包鄂经济区广大市场，发挥苏尼特羊的绿色品牌效应，大力发展肉食品包装业，延长产业链条，提高产品档次。争取引进有实力的包装企业，使包装业成为我旗新兴轻工业产业。

## 2. 重工业

改变粗放型资源开发模式，最大限度推动矿产资源转化增值，推动对风能、太阳能、电力等清洁能源资源的高效利用，并提高技术层级，加快清洁能源输出基地建设步伐。按照集约、集中、集聚、可循环的原则，积极发展新兴产业、特色产业，着力培育技术水平高、带动力强、成长性好、节能环保的各类新型特色产业。“十三五”期间，重点抓好清洁能源、化工、金属及合金冶炼业等产业发

展，大力推进工业化进程。同时，重点利用好大型煤电企业形成的尾矿、废石、废渣、粉煤灰和石膏，开发新型建材及其它下游产品，发展环保产业和循环经济。计划年处理工业废渣 200 万吨。

### **(1) 化工产业**

——碱化工。依托苏尼特右旗查干诺尔碱矿，以查干诺尔天然碱化工总厂为主力，加大科技投入，新建、改扩建烧碱装置的电解交流电耗应小于 2450 千瓦时/吨，提高离子膜烧碱的生产能力，重点开发药用小苏打、高纯度纯碱等高附加值、高科技含量的碱化工下游产品。

——煤化工。以“煤—电—化”一体化为方向，依托赛汗塔拉和赛汉高毕煤田丰富的褐煤资源，引进大型煤化工集团企业，依靠其成熟的技术，重点发展干燥煤、褐煤提质等系列深加工产品，不断延长产业链条，加快推进现代煤化工建设。

#### **专栏 15 化工重点建设项目**

1. 聚乙烯醇生产项目：年产聚乙烯醇 10 万吨
2. 氢氟酸扩建项目：年产氢氟酸系列产品 2 万吨
3. 褐煤提质项目：1000 万吨褐煤提质

### **(2) 金属采选冶炼加工业**

加快进行工业园区建设，建设以采选冶炼为主的金属冶炼基地。我旗矿产资源较丰富，已发现的地下矿藏资源有 34 种，其中有 20 种矿产有较大开发价值，应进一步加大矿产资源勘探力度，挖掘更多可开发利用的资源。“十三五”期间，重点建设金属采选冶炼基地，加快建设金属矿采选冶炼项目，重点鼓励铜、铁等下游产品的

延伸加工，加快对铬铁合金、特种钢、合金生铁和电解镍等高附加值项目的开发实施力度。发展循环式的采选冶炼技术，延长产业链。

#### **有色金属采选冶炼及加工：**

——铅锌冶炼工业。依托我旗别鲁乌图和谷那乌苏等部分矿区资源，以朱日和地区为主要载体，引进技术成熟的龙头企业进行开采加工，建设金属采选冶炼基地。生产锌、铅等产品，重点鼓励铅锌板、带、条、棒材生产；有色金属复合材料技术开发；高性能、高精度硬质合金及深加工产品生产，加快对金属矿尾矿处理项目的建设实施。依托华北石油公司、大庆石油公司和中国有色金属建设股份公司等企业在蒙古国的开采项目对进口的蒙古国金属矿产品就地进行加工增值。

——贵金属冶炼工业。主要是以金矿加工为主，黄金是我旗潜力很大的优势矿产资源，要加大境内矿产资源勘探开发力度。以中国黄金总公司建成的金曦黄金矿业有限公司为龙头，加快对黄金资源开发利用。“十三五”期间，要借助全盟整合黄金资源的契机，为金曦公司后续资源寻求措施，加大勘探力度，扩大勘探矿区面积，做到 600 平方公里的区块储备，积极协调现有探矿企业探矿权转让和合作。

——铜冶炼工业。铜矿是我旗最主要的有色金属资源，依托朱日和铜业、天宝力矿业和峰雷矿业，进行铜矿冶炼，“十三五”期间，达到年产 10 万吨铜。铜深加工产业链长，附加值高，是苏尼特右旗重点鼓励发展的产业。例如，铜合金、铜/塑复合带、高精度铜管、棒、板带材、绝缘电缆、漆包线、无氧铜排、铜质汽车散热器、铜阀门等。

#### **黑色金属采选冶炼及加工：**

——铁冶炼工业。铁矿是我旗的优势矿产资源。以朱日和工园



区为主要载体，生产还原铁、铁精粉等产品，加快对特种钢、合金生铁、碳素钢、合金钢等高附加值项目的开发实施。“十三五”期间，依托天宝力、新蒙新材料等公司，完成 500 万吨采矿、300 万吨铁精粉和 120 万吨氧化球团项目，年产不锈钢基料 60 万吨。积极扶持天宝力矿业温都尔庙矿区、天宝力矿业温都尔庙周边矿区、金鑫矿业采选项目，对宏鑫公司盛力矿业采矿项目进行跟踪和规范，能够真正为旗财政收入贡献力量。

——铁锰合金工业。锰铁合金的主要原料包括锰矿石、铁矿石、石灰石等。我旗有一定的锰矿储量，探明资源储量 53 万吨，其中白音敖包锰矿储量超过 22 万吨。铁矿石是旗内的优势资源，目前铁精粉的产量供应充足，石灰石的储量也十分丰富，可以进行锰铁合金生产。

——硅锰合金。依托新蒙新材料公司，重点进行年产 80 万吨硅锰合金项目。

#### **专栏 16 金属采选冶炼加工重点建设项目**

1. 冶炼项目：年产 80 万吨各类合金
2. 铁矿石采选项目：年产铁矿石 500 万吨，年产铁精粉 300 万吨
3. 天宝力氧气球团生产项目：年产 120 万吨氧气球团
4. 铜冶炼项目：年产 10 万吨铜
5. 生熟铁铸造整合项目：年产各类铁铸件 10 万吨
6. 工业废渣处理项目：年处理 200 万吨工业废渣
7. 天宝力矿业铜冶炼项目：10 万吨/年

### **(3) 煤炭业**

按照资源禀赋、运输、水资源等条件和环境承载能力确定开发规模和开发强度，以合理布点、相对集中，统一规划、分步实施为

原则，以规模化、大型化、一体化、基地化为产业发展方向，推进赛汉高毕、赛汉塔拉煤田现代化煤矿建设步伐。

——煤矿建设。立足规模化开发，适度发展高效大型现代化矿井，以规模出效益。引进全国煤炭工业百强企业和多家国内外知名大企业集团，通过与其合作开发，重点推进赛汉高毕、赛汉塔拉大型煤炭基地建设。

——煤炭综合加工体系。实施现代化开发，努力提高开发水平，加强煤炭科学技术装备，增强煤炭深加工和就地转化能力。充分利用丰富褐煤资源，加快建设褐煤干燥、煤制半焦、活性炭项目，为我旗褐煤资源转化和综合利用开辟新途径。改进采煤方法和回采工艺，发展煤炭洗选加工转化技术，提高煤炭工业的产品档次，减少污染和浪费，对原煤产品进行精深加工，把煤炭加工成高附加值产品、煤炭干燥比重达到 60%。

——矿区生态保护。以煤炭开采、洗选和利用过程中产生的煤矸石、煤系高岭土、粉煤灰、矿井水等为重点，积极开发配套下游产品，加强矿区水资源保护和采煤沉陷区治理，加快对煤层气开发力度，构建煤炭循环经济链。

#### 专栏 17 煤炭重点建设项目

煤田开发项目：年产煤 500 万吨

#### （4）清洁能源

立足资源优势，以市场为导向，大力发展风电、光伏发电和石油产业以及新能源车充电桩等建设项目。推进朱日和工业园区自备电厂建设，规划总容量为 2×35 万千瓦发电机组。加快推动电力外

送通道建设，推进朱日和、赛汉塔拉 200 万千瓦级风电基地项目建设；重点打造新能源二连浩特微电网工程，储能总装机容量 4 万千瓦；全力推进容量为 70 万千瓦的阿尔善图风场、容量为 70 万千瓦的脑敏塔拉风场和容量为 30 万千瓦的二道井风场等风电项目。依托我旗丰富的太阳能资源，加大光伏发电招商引资力度，引进一批有实力的大型企业，大力开发风光互补发电。“十三五”期间，我旗规划新建 50 万千瓦光伏发电项目，重点扶持三峡光伏、中电投内蒙光伏、天宏阳光光伏、瑞川峰光伏、华润光伏、二连微电网等项目。推进太阳能光热发电，“十三五”期间，规划新建 20 万千瓦太阳能光热发电项目。我旗属于电动汽车示范推广地区，“十三五”期间，规划建设充电站 1 座，充电桩 400 个。加快境内石油勘探找矿步伐，改变目前的采油方式，逐步提高原油开采能力，积极合作开发蒙古国油页岩资源，“十三五”期间，实现年产原油 5 万吨。

二连微电网：根据《二连浩特新能源微电网示范项目规划》的具体要求，按照“供需基本平衡、多余电力上网、主网补充调节”的运营模式，规划将我旗列入两个区块，占地面积 231 平方公里，规划容量是 79 万千瓦，占全盟 6 个旗（市）规划总容量 226.9 万千瓦的 34.8%。其中风电 72 万千瓦、光伏 11 万千瓦、光热 10 万千瓦、储能 4 万千瓦。两个集区分别是：乌日根塔拉镇的那仁宝力嘎和巴彦敖包嘎查、赛汉塔拉镇的巴润宝拉格嘎查和桑宝拉格苏木的巴彦淖尔和巴彦车勒嘎查。

## 专栏 18 能源重点建设项目

1. 朱日和工业园区自备电厂项目：电厂规划总容量为 2×35 万千瓦发电机组
2. 风电开发项目：总装机容量 200 万千瓦
3. 光伏发电建设项目：总装机容量 21 万千瓦
4. 中电（天津）新能源发展有限公司毛日图光热发电项目：总装机容量 20 万千瓦
5. 新能源二连浩特微电网工程：苏尼特右旗规划容量是 93 万千瓦，分别是风电装机容量为 72 万千瓦、光伏 11 万千瓦、光热 10 万千瓦、储能 4 万千瓦。
6. 石油勘探项目：勘探面积 260 平方公里
7. 华北石油输油管道改造项目：境内 100 公里
8. 内蒙古民生鑫诚能源公司 200 兆瓦光伏项目
9. 新能源车充电桩建设项目

### （5）建材产业

积极利用大型煤电企业形成的尾矿、废石、废渣、粉煤灰和石膏，开发新型建材及其它下游产品，发展环保产业和循环经济。重点发展石材开采加工业、新型墙体材料生产与加工业、化工建材制造业等产业。

新型墙体材料充分利用全旗能源、冶金及化学工业基地产生的废渣，引进先进技术，发展一批低能耗、高性能、高强度、多功能系列化的新型墙体材料。如利用粉煤灰，生产非粘土多孔砖、混凝

土砌块、免烧免蒸环保承重砖等新型墙体材料项目；利用金属矿采选冶炼废渣，发展高强度地板砖等建材项目。

石材加工依托资源、交通及区位优势，通过与企业的合作，发展石材开采加工业，提高花岗岩板材加工技术含量，以超薄复合板材、异形板材为生产重点，开发精雕民族工艺品、装饰品等高档产品，扩大产业外向度，提高出口规模。

### **（6）装备制造产业**

抓住国际国内产业转移和结构调整带来的重大机遇，积极主动参与环渤海地区的产业分工，延伸能源化工下游产品产业链，依托我旗区位优势、资源优势及风电场建设的市场需求，建设面向环渤海经济圈、蒙古国的装备制造业产业集群。重点引进发展风机及零部件制造、煤化工装备、电力辅助设备装备制造、羊绒服装、生物医药、绿色农畜产品加工等先进制造业产业。

### **（三）大力发展服务业**

发展现代服务业，推动服务业与新型工业化、信息化、城镇化和畜牧业现代化融合发展，我旗以发展传统服务业为主，同时要着力培育发展现代服务业、互联网+新型服务业，特别是发展生产型服务业，形成以赛汉塔拉镇、朱日和镇和乌日根塔拉镇为主要集聚区、适应工业化和城镇化发展的现代服务业体系，为国民经济快速发展培育新的支撑点。“十三五”期间，全旗第三产业增加值年均增长18.3%，达到33.8亿元。

#### **1. 不断扩大传统服务业**

传统服务业是我旗第三产业中的主导产业。“十三五”期间，要努力扩大交通、邮电、商贸、餐饮等领域服务业经营规模，完善服务功能，提高辐射带动能力。要坚持市场化原则，建立公平规范

的行业准入制度，大力发展综合超市、连锁、配送、加盟店等现代新型流通业态，切实提高服务业在国民经济中的比重。要统筹城乡商业网点布局，大力实施“万村千乡”市场工程，努力使商贸服务由城镇向乡村嘎查延伸，农家店覆盖率要达到90%以上，农村牧区市场网络逐步完善，服务能力进一步提高。突出发展城镇服务业，赛汉塔拉镇要发展大中型超市、购物中心、专卖店等新型业态，采取物流配送、连锁经营等灵活多样的经营方式使服务业向下延伸。积极打造特色风味餐饮一条街。加快赛汉塔拉大酒店建设进度，扩建生态旅游娱乐园、建成苏尼特商务会馆等服务业项目，满足商务、劳动力就业和生活需要。朱日和、乌日根塔拉镇要加快发展商贸、特色餐饮和生态旅游等服务业，满足人口集聚的需要。

## 2. 重点扶持互联网+新型服务业

近年来，信息网络技术及其应用持续创新发展，移动互联网、云计算、大数据、物联网等新一代网络技术不断涌现并与服务业广泛融合，催生出基于互联网的各类新兴服务业态，从技术、服务内容、商业模式等方面挑战与颠覆现有的服务业产业链格局。我旗要抓住机遇，重点扶持发展“互联网+”产业的发展，实施“互联网+”行动计划，大力发展互联网经济，特别是农村互联网经济。

**商贸流通业** 发展现代新型流通业态。抓好市场建设、推进新业态发展，形成产业与服务互动发展的新格局。重点围绕绿色农畜产品生产加工基地建设，在农畜产品集散地建设一批规模化、辐射力较强农畜产品市场。在赛汉塔拉镇建立畜产品交易市场，主营农副产品、畜产品、蔬菜水果、肉蛋禽奶、粮油、调味品等农畜产品批发零售，通过政策扶持集聚八方客商，加强统一监管，实现良性运作，支撑苏尼特右旗真正成为锡盟西部地区畜牧加工业和畜牧

产品集散交易中心。围绕能源、化工基地建设，在工业园区配套建设生产资料供应和产品销售市场。在赛汉塔拉镇规划建设服装贸易交易中心，交易的产品包括绒毛、羊毛、皮革、羊毛衫和绒毛衫等。引进国内外知名企业，积极发展连锁经营、配送中心、电子商务、网上交易等新型业态，建设批发、零售商场，推进零售业的连锁经营向乡村苏木延伸，形成畅通的商贸流通网络。

### 专栏 19 商贸流通重点建设项目

1. 大型物流项目：货物总流量 1500 万吨
2. 赛丰粮食购销有限公司新建标准粮食储备库：新建 2500 吨容量仓库一座，改造 500 吨旧仓库一座

**文化产业** 以文化的眼光和理念去审视我旗自然资源、历史人文资源，深入挖掘其文化内涵，进行文化提升、包装、经营，发展文化旅游业、文艺演出业，推出更多富有地域文化特色、具有较高文化品位的新项目、大项目，使之培育成为我旗的潜力产业。办好骆驼文化节等特色文化旅游节庆活动，培育具有影响力的大型旅游节庆项目；积极鼓励支持民营文艺表演团体的发展，实施“走出去”战略，建设一批具有较高档次的文娱演艺设施，调动社会力量和民间文艺工作者的积极性，与旅游业、会展业相结合共同开创文艺演出业市场。把我旗独具特色的民族文化融入到游客行、游、住、食、购、娱等各个环节，提高我旗文化旅游业的知名度。

**科技服务业** 以互联网为载体，以农牧业科技成果推广转化为重点，健全完善农村牧区社会化科技服务体系，推动传统农牧业向现代化农牧业转变。重点加强农牧业适用技术推广、农牧民科技素质

提高，推进畜牧业良种化工程建设，不断加大农牧业新技术、新成果的引进、示范、推广力度，提高农牧业科技成果的转化率，为治理和保护草原生态环境提供有力技术支撑，改革和完善农牧业科技示范园区的建设模式，不断增强其示范、推广和典型引路作用。

**金融服务业** 建设与我旗产业发展相适应的现代金融服务体系，推进金融创新，拓展多样化融资渠道和融资方式，利用多层次资本市场推动企业发展，加快地方金融机构改革发展，进一步加强我旗产业政策与货币信贷政策的对接，搭建项目融资平台，引导贷款投向，优化金融资源配置，充分发挥金融在我旗经济建设中的支持引导作用。鼓励、吸引国内发达地区银行、保险、证券等金融公司分支机构落户我旗。发展壮大城市信用社和农村信用社等中小金融机构，探索建立小额农、牧贷组织，积极发展面向中小企业的融资和小额信贷，强化融资功能，缓解农村牧区和中小企业融资矛盾。发展信用担保业、保险业、证券业，鼓励和扶持金融租赁公司、基金公司、典当行、金融资产管理公司、担保公司、风险投资公司等各类非银行金融机构的发展，引导和盘活民间资本，推动多层次金融市场体系建设。

**中介服务业** 拓宽中介业服务领域，积极培育独立、公正、诚信运作的市场调查、会计、审计、法律、评估、公证、仲裁、技术检测、认证等专业服务机构，建立符合市场经济要求和国际惯例、功能完备、运作规范的中介服务体系。重点发展生产性中介服务业和行业自律组织，以助我旗工业化进程，理顺流通环节，降低交易成本，提高管理水平，改善我旗投资环境，使其在保证行业正常发展、共同对外竞争等方面发挥政府不可替代的作用。

**房地产业** 抓住消费结构升级和城市化进程加快的有利时机，以



居民住宅为重点，分层次推进房地产业发展，使之成为服务业领域的新兴主导产业。以满足居民不同住房需求为目标，调整优化房地产供应结构。围绕适应人流物流扩大趋势和提升城市服务功能，积极推进设施配套、运行高效的现代商务区建设。加强房地产一级市场调控，完善二级市场，培育、规范房屋租赁市场，扩大房地产有效需求，鼓励自住性购房，控制投资性购房，结合城市棚户区改造工程有效消化库存房屋，促进房地产市场健康有序发展。加强城区整体规划设计，高起点、高标准搞好新区地块的房地产开发，注重提高建筑质量，改善综合品质，实施信用住宅、品牌小区和品牌企业工程。发展房地产中介服务、物业管理、装修服务等房地产业。

**电子商务业** 为增强中小企业的生存能力和市场竞争力，帮助企业向电子商务营销方向发展，围绕“内蒙古自治区（1+14+N）枢纽平台”和“锡盟中小微企业公共服务平台”，以公共信息服务体系为支撑，与企业合作开发了中小企业公共服务平台，平台主要以发布各类信息资讯，苏尼特名优特产品网上展销厅、苏尼特易购网、苏右易购微店等版块重点展示和销售我旗以绒毛产品、肉乳产品为主的草原土特产品及其他工业产品，同时提供绒毛检测服务、在线培训等各类在线服务。通过上述举措不仅拓宽了企业的销售渠道，降低了本地中小企业进军网络销售的业务门槛，更为企业的品牌推广提供了宣传平台，有效帮助全旗中小企业迅速做大做强，同时，依据我旗互联网交易平台建设项目，大力发展我旗农村互联网+和跨境互联网+，并做好对农牧民的网络培训，以此推动全旗互联网经济的发展。

### **3. 加快发展物流业和旅游业**

## （1）物流业

苏尼特右旗位于内蒙古自治区中西部，锡林郭勒盟西部，与蒙古国交界，是连接欧亚大陆交通要塞的边境牧业旗，集（集宁）二（二连）铁路干线、赛白高速公路、208 国道（二连—广州）、101 省道以及锡赤通纵横交错，构成了通往国内外的交通网络。因此，我旗独特的地理位置和交通位置是南北、东西重要物资和商品流通的重要集散地。同时，苏尼特右旗是经二连浩特到黄河中下游重化工基地的必经之地。

随着现有工业园区的企业数量和生产规模的不断扩大，物流量也在快速增长，因此，发展物流业前景广阔。苏尼特右旗应把加快发展畜产品、矿产品、工业品和建筑材料等为主的物流业作为支撑经济发展的强力手段，打造一批信息化、产业化、生态化的现代综合物流园区，努力建设锡盟西部地区重要的物流聚集区。“十三五”期间，货物总流量达到 1500 万吨。

——建设功能完善的现代化物流园区。重点推进新蒙新公司物流园区、天宝力矿业朱日和物流园区和昌昇物流园区基础设施建设，积极拓展园区货物运输、分拣包装、储存配送、加工保管、集疏中转、市场信息、货物配载、业务管理等综合服务功能。逐步引进金融、物流、信息、中介等专业服务商，为产、运、销各方提供仓储配送、金融服务、信息服务等高附加值的衍生服务，打造一体化的物流供应链体系。

——利用物联网技术发展智能物流。充分利用物联网技术，高起点发展产业园物流产业，应用领域主要包括智能运输管理系统，基于 RFID 智能仓储管理系统，智能配送管理系统，智能包装系统和基于 RFID 物流安全系统、智能质押品监管、智能保兑系统等。

——发展社会化和专业化的物流服务。鼓励物流企业通过重组、兼并、收购、联盟等手段整合全旗“小、散、乱”的物流企业，从而做大做强。培育具有较强竞争力的跨行业、跨地区、跨所有制的大型集团式第三方物流企业，充分发挥示范带头作用，发展社会化和专业化的物流服务。

### 专栏 20 物流业重点建设项目

1. 昌昇物流园区建设项目：项目总占地面积 18000 平方米
2. 天宝力矿业朱日和物流园区建设项目：总占地面积 12 万平方米
3. 新蒙新公司物流园区建设项目：总占地面积 15 万平方米

## (2) 旅游业

一是依托品牌节庆活动，进一步明确旅游业发展的形象定位。我旗依托全国第一支“乌兰牧骑”品牌影响力，集中力量打造我旗旅游品牌，以苏尼特骆驼文化节、牧人之家草原珍珠节、巴彦敖包祭祀暨苏尼特王府那达慕、乌兰牧骑艺术节四大文化旅游主题品牌活动为切入点，增强全旗旅游业发展的整体竞争力。与此同时，紧紧抓住最能体现地方文化和民族特色的亮点，着眼长远发展，集中力量打造具有地区代表性的节庆品牌。举办“乌兰牧骑艺术节”、“骆驼节”、“奇石展览”和“牧人之家那达慕”等旅游节庆活动。

二是打造旅游精品项目，提高旅游业市场竞争力。重点推进塑造赛汉塔拉温泉、苏尼特王府、星级牧人之家文化、毕鲁图庙、查干淖尔恐龙遗址、影视基地、汽车宿营地、自驾游、户外体验青少年科学实践活动基地、万里茶道等旅游精品，依托我旗区位优势，紧紧抓住二连国家重点开放开发试验区的有利时机，重点打造“万里茶道”草原旅游品牌融入国家“一带一路”建设，全面带动文化

旅游产业发展水平的提升。

**三是围绕市场需求，深入推进旅游产品建设。**一是推出符合市场需求的旅游精品线路。以市场为导向，整合各地优势资源和旅游景区，推出赛汉塔拉——德王府——巴彦敖包——毕鲁图庙——“哈登呼舒牧人之家”——军训基地旅游、赛汉塔拉——桑宝力嘎水库——赛汉乌力吉沙漠——乌日图淖尔自驾车旅游、赛汉塔拉——苏尼特驼养殖基地——德勒哈达岩画——千年古树——二连浩特国门——扎门乌德口岸一日游、赛汉塔拉温泉——查干淖尔恐龙遗址——东苏旗恩格尔河旅游区一日游等四条精品线路；支持有实力的公司、牧户共同开发旅游景点，积极探索旅游公司+牧户的新型旅游模式，创办小型多点的牧人之家旅游点。加强与蒙古国、二连及周边盟市的区域合作，对旗内旅游线路产品进行延伸对接，着力培育草原风光游、民俗风情游、地质奇观游等精品线路。以延长游客停留时间、增加旅游收入为目标，对全旗重点线路进行精细化包装，合理安排旅游内容、行程、服务设施、价格等要素，完善沿途交通、餐饮、住宿、购物、娱乐等基础设施和配套服务，提高旅游线路的吸引力和性价比，形成符合广大游客需求的完整旅游产品。二是大力开发旅游商品。举办全旗旅游商品设计大赛暨旅游商品开发招商会，以此调动社会力量，开发培育一批文化底蕴深厚、地区特色鲜明的旅游商品。重点组织旅游商品企业面向游客研发具有现实实用性的民族服饰、手工艺品、民族食品等系列品牌产品，如玛瑙、钱币、木化石、奇石、民族服饰（如蒙古袍）、奶制品等。编制《苏尼特右旗旅游商品购物指南》，因地制宜制定扶持政策，培育壮大骨干旅游商品生产企业。加快主要城镇旅游购物一条街或旅游购物商品集散中心建设，指导旅游景区、星级酒店开设旅游购物场所，督促旅游商品生产企业加大自主创新和品牌注册力度。三是培育旅

游文化演艺节目。建立文化与旅游的互动结合机制，推进文化产业与旅游产业的结合，开发以蒙元历史文化、蒙古族民俗风情为主要内容的旅游演艺节目和娱乐节目。

四是加强旅游行业规范化管理，优化旅游发展环境。加快旅游标准化建设，提升旅游接待档次和水平。重点完善主要景区的基础设施条件和服务质量；加快具备条件景区的创 A 步伐，积极申报德王府、赛汉塔拉温泉为国家 3A 级旅游景区。

### 专栏 21 旅游业重点建设项目

1. 提升改造赛汉塔拉温泉度假村基础设施：投资 0.2 亿元。
2. 王府温泉度假城旅游建设项目一期工程：投资 0.5 亿元。
3. 万匹蒙古马休闲旅游（马产业）项目：扶持牧民及专业合作社开办“牧人之家”草原休闲度假旅游业，进一步开发草原赛马、马术、马奶等马产业。对养马牧户给予适当补贴，以进一步推动马产业发展，投资 0.05 亿元。
4. 沙漠休闲度假生态基地建设项目：建设内容包括牧人之家、滑沙区、驼队旅游项目、狩猎场等原始景观区形成独具特色的大漠生态观光旅游景区，投资 0.05 亿元。
5. 牧人之家旅游基础设施建设提档升级项目：拟建设 30 处牧人之家体验点，投资 0.03 亿元。
6. 建立脑木更山建立户外、青少年科学实践活动基地：投资 0.2 亿元。
7. 蒙餐连锁店为主体的蒙古文化旅游开发传播项目：前期工程投资 0.2 亿元。
8. 一带一路“万里茶道”草原特色旅游

### （四）加大基础设施建设

我旗基础设施相对落后，支撑能力不足，需抓住机遇，加快实

施“十个全覆盖”工程，着力推进通水、通电、通路、通讯为重点的基础设施建设项目，实现经济社会协调持续快速发展。

### **1. 农牧业基础设施建设**

农牧业基础设施建设以种植业发展为依托，重点加强“两棚一草”建设、农田水利建设；以休闲农牧业发展为依托，开展草原观光旅游示范创建，重点加强休闲农牧业经营场所的道路、水电、通讯、安全防护等基础设施建设，完善路标指示牌、停车场、游客接待中心、公共卫生间、垃圾污水无害化处理等辅助设施。因地制宜兴建特色餐饮、住宿、购物、娱乐等配套服务设施，满足消费者的需求；以农牧业机械化发展为依托，重点兴建一处多功能农机化示范园区。重点围绕青贮玉米饲草为主要饲草作物，设计机械化生产示范区布局，建成具有机具新技术引进试验示范功能、农机标准化作业功能、培育和发展新型农机服务组织功能“三位一体”功能的示范园区。“十三五”期间，完成10万亩盐碱地改造工程。

### **2. 交通基础设施建设**

以切实解决广大农牧民出行和服务县域经济为主要目标，形成“东承西接南通北开”的公路网络格局，达到“覆盖到位、内联外接、布局合理、稳定和谐”的总体效果，全面完善综合运输体系，服务经济社会发展。

“十三五”期间，我旗规划建设公路交通里程约1992公里，总投资约198272万元。其中，通嘎查村四级公路约为1336公里，总投资约80160万元，通嘎查村三级公路约577公里，总投资约103981万元，旅游公路约78公里，总投资约14130万元。

### **3. 水利基础设施建设**

坚持“开源、节流、保护”并重的原则，建设一批重大水源工

程，积极推进“引嫩济锡”工程，切实增强县域水资源供应保障。加大水源地普查勘探力度，积极开展水资源储量评价和合理开采量测算，摸清底数，有计划地开采和利用水资源。要围绕水资源保护开发，逐步建立科学用水、计划用水、有偿用水和安全用水保障体系，基本满足生活、生产和生态用水需要，以水资源的可持续利用促进经济社会的持续发展。“十三五”期间，进一步加强小型水库除险加固工程、河流治理工程、引提水工程等的建设，加大水资源和水土保持监测能力和农田草牧场水利基本建设力度，实施好农牧区节水灌溉工程。重点实施赛汉塔拉等中心镇供水工程，推进农村牧区饮水安全、人工增雨、储水窖等工程建设。加强抗旱应急深水井的建设，完善地下水保护的防控措施，加强防洪工程建设，完善城市防洪体系，提高防洪标准。

#### **4. 信息基础设施建设**

加强信息基础设施建设，构筑覆盖全旗的高速宽带城域网络、骨干交互网络和公用数据传输平台。推动“无线城市”建设，实现全旗范围“随时、随地、按需”接入服务，把握“三网融合”契机，加快电信网、广电网、互联网、物联网的互联互通、资源共享和创新应用。加快政务信息资源开发、整合和利用，建设旗、嘎查、苏木三级政务协同网络平台。加强信息网络技术在企业管理、产品研发、工业控制、商贸流通、节能降耗等领域的渗透和融合，助力企业产业结构调整和产品优化升级。推动农牧区信息化发展，完善农牧区生产生活信息网络设施。推进城市建设和管理信息化，充分应用全球定位、遥感、地理信息系统等技术支持城乡规划、城市交通和城市安全应急等领域的管理和控制。发展社会公共信息服务，以教育、科技、文化、医疗、商务、社保和公共安全为重点，建设覆

盖广、功能全、接入便捷的数字化市民服务体系。加强公安应急通信网络和各类技防设施建设，建立旗、嘎查、派出所三级联网的监控报警平台。加强社区信息基础设施建设，推进社区公共设施、信息发布、安全防范等管理服务数字化。到 2020 年，初步形成“数字西苏旗”。

## 5. 电网建设

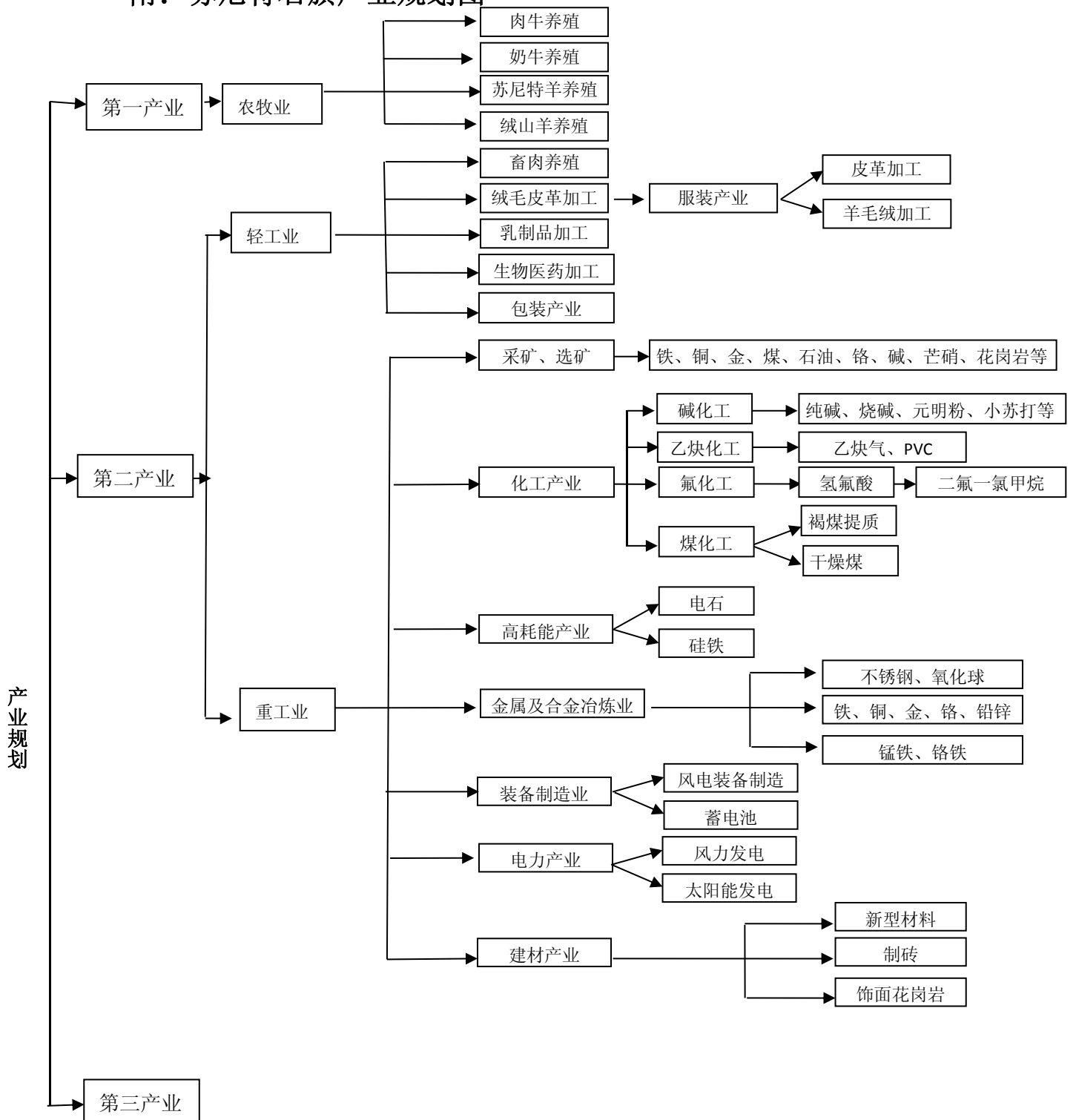
根据农村经济社会发展以及实现城乡电力一体化和均等化的需要，按照统一规划，分步实施，因地制宜，突出重点的原则，“十三五”期间，农村电网普遍得到改造，农村居民用电得到较好保障，农业生产用电问题基本解决，县级供电企业“代管机制”全面取消，城乡用电同网同价目标全面实现，基本建成安全可靠、节能环保、技术先进、管理规范的新型农村电网。

“十三五”期间，投资 2000 万元建设温都尔——汗海 220 千伏双回路输变电工程；建成 35KV “七大工程”项目，包括赛汉镇工业园区 35KV 输变电工程、朱日和合同训练基地 35KV 变电站 2#主变扩建、双回工程、都呼木 35KV 输变电工程、新民乡 35KV 输变电工程、查干呼舒 35KV 输变电工程、都仁乌力吉 35KV 输变电工程、三十七 35KV 输变电工程等；建设和改造 10KV 农网工程；计划新建 10KV 及以下输电线路；新增配电变压器 468 台，容量 8400KVA，共计投资 9905 万元。新建变电站 10KV 新入工程需建设 10KV 线路 65KM，共需投资 770 万元。

“十三五”期间，电网总计投资 24475 万元，全部实施后可使全旗电网达到结构较为合理，设备较先进，配电网络较为健康的安全、优质、低耗的目标。



附：苏尼特右旗产业规划图



## 四、坚持创新发展，激发发展动力与活力

### （一）科教兴旗与人才强旗

#### 1. 鼓励科技创新和引进高新技术

强化科技创新和企业创新主体地位。把科技进步与产业结构优化升级、生态保护、民生改善有机结合起来，以原始创新为基础，以集成创新和引进消化吸收再创新为重点，促进科技成果向现实生产力转化，实现技术跨越带动经济跨越。推动企业成为技术创新的主体，鼓励企业加大研发投入，完善支持企业创新和科研成果产业化政策。支持企业围绕煤炭转化、环境保护、循环经济、节水工程等项目建设，加快研发褐煤干燥、煤基合成油、新型节水、清洁环保、低硫空冷、废矿尾渣处理等新技术。把科技进步和技术创新作为经济社会发展的重要动力，推进科技创新。把培养引进高素质人才置于更加突出的位置。加快科技体制改革，建立以企业为主、社会参与、政府扶持的科技创新体系。支持、鼓励科技创新，加大知识产权保护力度，促进中悬式打搂草机等专利技术与市场的进一步紧密结合，在体现社会效益的同时，体现良好的经济效益。

健全人才引进的政策措施，完善高层次人才引进办法，研究制定符合市场化取向、适用不同层次人才引进的政策体系，畅通人才引进“绿色通道”。全旗机关在有编制和职位空缺时，积极申报招考计划，面向社会公开考录公务员。继续做好“三支一扶”工作。每年招聘一批大学本科及以上毕业生充实到各类事业单位工作。吸引高层次人才采取柔性流动方式兼职、咨询、讲学、研发，进行技术承包，技术合作，技术入股、投资兴办企业。组织实施务工人员“双向创业”活动，鼓励创业有成的优秀务工人员回乡投资创业，支持在家乡创业有成的人员到城市发展。培养和引进一批城市建设、

经营管理、实用技术等方面的人才。大力培养壮大旅游开发、旅游经济管理、旅游服务相关专业人才队伍，为发展苏尼特右旗的旅游事业提供人才保障。继续壮大农村实用人才队伍和农村专业技术人才队伍，为农村培养一大批急需的实用人才。

## **2. 大力发展基础教育和民族教育**

切实保障教育优先发展的战略，优化基础教育资源配置，促进基础教育公平均衡发展。“十三五”期间，我旗拟投入资金 0.1 亿元购置教学仪器设备。

### **(1) 重视学前教育**

做好学前教育规划和建设，规范办园行为，完善幼儿园工作制度和管理办法，完善幼儿园准入和督导制度，构建以公办幼儿园(所)为主体，以社会力量办园并举的多元化办园格局。“十三五”期间，拟投入资金 0.25 亿元 新建两所幼儿园（蒙汉各一所）总建筑面积 8000 平方米，重点加强农牧民子女学前教育，办好苏木镇中心幼儿园，有条件的苏木镇率先实现免费教育。城镇地区和农牧区学前三年教育均保持在 90%以上，普及学前一年教育达到 100%。加强幼儿教师队伍建设，公办幼儿园专任教师学历稳步提高，大专及以上学历达 97.8%， “十三五”末期，大专以上学历达 100%，培养一批幼儿骨干教师。

### **(2) 推进义务教育均衡发展**

采取多种措施解决辍学问题，巩固九年义务教育成果。改善办学条件，整合教育资源，实施偏远牧区集中办学。推进中小学校舍安全工程建设，标准化学校建设达标率提高到 100%以上。2016 年我旗拟投入资金 0.2 亿元，建设小学风雨操场，其中：第二小学 1200 m<sup>2</sup>风雨操场，第四小学风雨操场 1200 m<sup>2</sup>、塑胶场地 18000 m<sup>2</sup>，乌日

根塔拉镇学校 1000 m<sup>2</sup>风雨操场；2017 年我旗拟投入资金 0.05 亿元，新建小学食堂，其中第一小学 500 m<sup>2</sup>食堂、第二小学 500 m<sup>2</sup>食堂。

切实改善苏木镇教师生活待遇，促进基层基础教育工作者能够安心工作，保证 6~14 岁人口都能按时入学，完成九年义务教育。初中在校生年辍学率城镇低于 1%、农牧区低于 1.5%。

破除不合理规定，确保进城务工人员随迁子女平等接受义务教育，创造条件保障残疾儿童少年接受良好的义务教育，重视农村留守儿童的教育管理。普及和加快发展高中阶段教育，促进办学体制多元化，切实提高教育质量和水平。全面满足初中毕业生接受高中阶段教育的需求，普及高中教育进程，高中阶段蒙、汉语授课学生毛入学率均保持在 120%水平，创建盟级示范高中，创新工作思路，加强学校管理，努力提高高考上线率。提高教师绩效工资标准，并及时足额给予兑现。积极开展社会实践，全面提高学生素质。

进一步落实农村牧区义务教育学生营养改善计划，逐步扩大覆盖范围，制定补助标准，落实所需经费。确定供多模式，改善供善条件，明确实施主体，强化部门职责。

到“十三五”末期，全旗小学教师基本具备专科以上学历 98.4%，初中教师本科以上学历达 90.6%，普通高中教师在学历达标的基础上，具有硕士学历的比例不断提升。职业学校专业教师占专任教师比例达 90%以上。中小学专任教师中“名师”的比例达 3%以上，全旗 100%以上基础教育学校教育教学设施设备配备达自治区一类标准。

在“十三五”期间，真正实现“三个增长”，达到“两个比例”，在生均公用经费、公用经费占教育事业费比例等方面有明显提高。要在争取上级经费支持的基础上，足额、按时安排匹配资金。

### **(3) 优先发展民族教育**

进一步突出民族中小学校、幼儿园的民族文化内涵发展，以蒙古族民俗教育、蒙古历史教育为“主题”，努力传承优秀民族文化传统，创建蒙古族特色的校园文化。“十三五”期间，将努力打造以蒙古族历史文化为依托的蒙古族初、高级中学，逐步形成以蒙古族文化为底蕴、传承蒙古族历史的民族学校。民族学校新建搏克馆、射箭馆和标准化的喜塔尔室、沙嘎馆。“十三五”期间，我旗拟投入资金 1 亿元，建设蒙古族中学基础设施，教学综合楼建筑面积 15000 平方米，教学及辅助用房、生活用房 5000 平方米，食堂、餐厅及体育场 18000 平方米，体育馆 4500 平方米。

### **3. 提高全民科技素质**

构建现代职业教育体系。职业学校在完成全日制中等职业教育的同时，切实担负起企业员工培训、进城务工人员职业技能培训、城镇下岗人员再就业培训和农村劳动力转移培训任务，形成现代职业教育体系。

提升职业教育办学水平。统筹职业教育资源，围绕培养高素质劳动者和技能型人才这一目标，加大对职业教育的投入，2016 年，我旗拟投入 0.15 亿元，新建职业教育教学楼 5000 平方米；改革职业教育的教学模式，使职业教育适应社会经济发展对人才的需求。

建立职业教育实训基地。在综合高中建成标准化职业教育实训基地一处，建设高效农业立体开发实训基地一处，努力实现中等职业学校在校生的达到自治区规定标准。“十三五”期间，我旗拟投入资金 0.03 亿元，建设就业技能实训基地，增设部分实训实验室及教学设备。

全面提升劳动者素质。通过大量培训和考核，使企业拥有更多合格的技工人才，农村牧区拥有一技之长的各类专才和能够带领群

众脱贫致富的嘎查干部，从整体上全面提升劳动者素质，满足经济建设和社会发展对专业技能人才的需要。“十三五”期间，我旗拟投入资金 0.15 亿元，培训新型职业农民，建立旗农牧民科技教育培训中心，投资主要用于建立培训室、配套电教设备、建立实训基地、聘请专兼职教师及培训经费等。

充分开发本地人力资源。树立以人为本的理念，千方百计吸引、留住和使用好本地人才。要积极营造鼓励人才干事业、支持人才干成事业、帮助人才干好事业的良好环境，促进各类人才充分施展才能，最大限度地发挥作用。通过对外广泛交流与合作，加大对现有人才的培训和继续教育力度，切实提高本土人才的水平，使我旗人才培养工作常态化、规范化和实效化。进一步落实并完善已出台的各项人才政策，加快改善各类人才工资福利待遇，使其在较短时间内达到或高于全区平均水平，鼓励创新、创业、创优，对各类有突出贡献的人才给予物质重奖和岗位重用。大力加强农村牧区实用人才的培养。“十三五”期间，我旗拟投入资金 0.03 亿元，用于建设苏尼特右旗创业孵化园，创业培训配套设备，led 显示屏，三通一平工程及房屋租赁费及日常管理费用等。

提高广大农村牧区劳动者的素质。继续实施嘎查村实用人才工程和农牧民教育培训工程，实施“阳光工程”培训和下岗、失业人员再就业培训，着力提高广大农村牧区劳动者的素质。继续做好农牧区富余劳动力资源的开发，加强劳动力转移就业培训工作，加大支持人才智力扶贫力度。

#### **4. 加大人力资源开发与引进**

以科学高效“引进、培养和使用人才”为原则，争取到 2020 年，完善人才发展工作体系和政策体系，人才环境明显改善；人才资源

总量达到 7135 人，年均增长率达 7.28%，人才素质明显提升；人才结构、布局和创新能力和苏尼特右旗经济社会发展需要基本相适应；抓住“8337”发展思路中县域经济和非公有制经济发展的机遇，人才发展培养以高技能人才、农牧区实用人才、社会工作者和高校毕业生自主创业为重点；人才综合竞争力进入全盟先进旗县行列。

### **(1) 加强党政领导人才队伍建设**

加强党政干部政策理论学习和业务能力培养。每年有计划地选派一批领导干部到各级党校行政学院、沿海发达地区学习研修、挂职锻炼。积极争取并切实做好与自治区、盟直属党政机关和企事业单位、自治区经济较发达地区的干部交流。通过培训学习和异地交流锻炼，不断更新知识、开阔视野和增长才干；加大干部选拔和任用力度。从我旗经济社会快速发展的现实需要出发，优化领导班子知识结构和专业结构，注重培养选拔政治强、懂专业、善治理、敢担当、作风正的领导干部，提高专业化水平。深化干部人事制度改革，完善政绩考核评价体系和奖惩机制，调动各级干部工作积极性、主动性、创造性。要选拔任用能够带领广大农牧民致富的干部担当苏木镇党政领导职务，发挥他们的骨干带动作用。

### **(2) 加快培养造就企业经营管理人才**

企业是市场竞争的主体，企业的兴衰很大程度上取决于经营者素质的高低，因此要加快企业经营管理人才队伍建设。加强实施符合中小企业和民营企业需要的经营管理人才培训规划，选送优秀经营管理人才到省内外高校、大型企业和境外学习培训。建立企业经营管理人才定期表彰奖励制度，优先推荐优秀企业经营者参加劳动模范和特殊津贴专家评选，大力宣传企业经营管理人才的先进事迹，不断提高社会地位和知名度；有重点地组织引导优秀企业管

理人才到知名高等院校培训，创造条件组织经营型后备人才参加重点工程、参与市场调研和经营决策等活动；加快企业经营管理人才库和信息网络建设，建立健全需求信息互动机制，为人才快速合理流动提供服务平台；进一步发挥市场在人才资源配置中的基础作用，促进企业通过市场自主择人和管理、技术人才进入市场自主择业，推动建立全旗统一的企业人才市场；优化创业环境，鼓励企业建立科技开发中心和管理创新平台，积极开展科研创新、营销创新和管理创新活动，积极为企业引进人才做好服务工作，并提供必要的政策支持。加大对高效畜牧业、能源开发和畜产品深加工等科技成果转化的扶持力度，加快科技成果产业化步伐，激励企业重视和使用人才，激发企业经营管理人才创业热情。在用好现有人才的基础上，进一步加强与旗外企业、高校的联系，进行经济技术合作。扩大与旗外科研机构的合作交流，引进先进的适用技术。积极实施工农业引智，切实解决生产中的技术难题。扩大引智领域，积极支持民营企业引进国外智力。

### **(3) 大力引进急需专业技术人才**

随着产业化和城镇化的快速推进，社会需求呈现多元化的特点，现有人才储备已不能满足发展要求，急需引进一批畜牧业、能源、化工、城市管理、教育、医疗、金融、法律以及信息、生物技术等领域急需的专门人才。为此，要坚持培养和引进并重，就业和创业并举的人才引进政策，进一步完善促进大中专毕业生来就业的各项政策，突出做好高层次人才的引进工作，全面完善人才激励机制，改善法制环境，建立健全培养、评价、选任、流动、激励和保障等人才发展的政策法规体系，建立以高层次专业人才资本价值实现为导向的分配激励机制和薪酬制度，推进形成稳定、高效和良性的人



才引进绿色通道。

## **（二）全面深化改革**

改革开放是党在新的时代条件下带领全国各族人民进行的新的伟大革命，是当代中国最鲜明的特色。党的十一届三中全会召开三十五年来，我们党以巨大的政治勇气，锐意推进经济体制、政治体制、文化体制、社会体制、生态文明体制和党的建设制度改革，不断扩大开放，决心之大、变革之深、影响之广前所未有，成就举世瞩目。全面深化改革，必须高举中国特色社会主义伟大旗帜，以马克思列宁主义、毛泽东思想、邓小平理论、“三个代表”重要思想、科学发展观为指导，坚定信心，凝聚共识，统筹谋划，协同推进，坚持社会主义市场经济改革方向，以促进社会公平正义、增进人民福祉为出发点和落脚点，进一步解放思想、解放和发展社会生产力、解放和增强社会活力，坚决破除各方面体制机制弊端，努力开拓中国特色社会主义事业更加广阔的前景。全面深化改革的总目标是完善和发展中国特色社会主义制度，推进国家治理体系和治理能力现代化。必须更加注重改革的系统性、整体性、协同性，加快发展社会主义市场经济、民主政治、先进文化、和谐社会、生态文明，让一切劳动、知识、技术、管理、资本的活力竞相迸发，让一切创造社会财富的源泉充分涌流，让发展成果更多更公平惠及全体人民。到“十三五”末期，在重要领域和关键环节改革上取得决定性成果，完成改革任务，形成系统完备、科学规范、运行有效的制度体系，使各方面制度更加成熟更加定型。

### **1. 完善经济体制改革**

#### **（1）坚持和完善基本经济制度**

公有制为主体、多种所有制经济共同发展的基本经济制度，是

中国特色社会主义制度的重要支柱，也是社会主义市场经济体制的根基。公有制经济和非公有制经济都是社会主义市场经济的重要组成部分，都是我国经济社会发展的重要基础。必须毫不动摇地巩固和发展公有制经济，坚持公有制主体地位，发挥国有经济主导作用，不断增强国有经济活力、控制力、影响力。必须毫不动摇地鼓励、支持、引导非公有制经济发展，激发非公有制经济活力和创造力。

### ①完善产权保护制度

产权是所有制的核心。健全归属清晰、权责明确、保护严格、流转顺畅的现代产权制度。公有制经济财产权不可侵犯，非公有制经济财产权同样不可侵犯。

国家保护各种所有制经济产权和合法利益，保证各种所有制经济依法平等使用生产要素、公开公平公正参与市场竞争、同等受到法律保护，依法监管各种所有制经济。

准确界定不同国有企业功能。国有资本加大对公益性企业的投入，在提供公共服务方面做出更大贡献。国有资本继续控股经营的自然垄断行业，实行以政企分开、政资分开、特许经营、政府监管为主要内容的改革，根据不同行业特点实行网运分开、放开竞争性业务，推进公共资源配置市场化。进一步破除各种形式的行政垄断。推动中央自治区企业苏尼特右旗分支机构，变更为独立法人。深化国有农牧林场改革，推进国有农牧林向公司化方向发展，有条件的经营性国有林场，实行股份制经营或合作经营。制定非公有资本进入特许经营领域的具体办法，放宽非公有制经济市场准入，除国家明令限制的行业外，非公有制企业都可投资经营。

### ②支持非公有制经济健康发展

非公有制经济在支撑增长、促进创新、扩大就业、增加税收等

方面具有重要作用。坚持权利平等、机会平等、规则平等，废除对非公有制经济各种形式的不合理规定，消除各种隐性壁垒，制定非公有制企业进入特许经营领域具体办法。鼓励非公有制企业参与国有企业改革，鼓励发展非公有资本控股的混合所有制企业，鼓励有条件的私营企业建立现代企业制度。

## （2）加快完善现代市场体系

建设统一开放、竞争有序的市场体系是使市场在资源配置中起决定性作用的基础。必须加快形成企业自主经营、公平竞争，消费者自由选择、自主消费，商品和要素自由流动、平等交换的现代市场体系，着力清除市场壁垒，提高资源配置效率和公平性。

### ①建立公平开放透明的市场规则

实行统一的市场准入制度，在制定负面清单基础上，各类市场主体可依法平等进入清单之外领域。改革市场监管体系，实行统一的市场监管，清理和废除妨碍全国统一市场和公平竞争的各种规定和做法，严禁和惩处各类违法实行优惠政策行为，反对地方保护，反对垄断和不正当竞争。

### ②完善主要由市场决定价格的机制

完善农产品价格形成机制，注重发挥市场形成价格作用。

### ③建立城乡统一的建设用地市场

在符合规划和用途管制前提下，允许农村集体经营性建设用地出让、租赁、入股，实行与国有土地同等入市、同权同价。缩小征地范围，规范征地程序，完善对被征地农民合理、规范、多元保障机制。扩大国有土地有偿使用范围，减少非公益性用地划拨。建立兼顾国家、集体、个人的土地增值收益分配机制，合理提高个人收益。完善土地租赁、转让、抵押二级市场。

#### ④完善金融市场体系

加快金融体制改革，提高金融服务实体经济效率。健全商业性金融、开发性金融、政策性金融、合作性金融分工合理、相互补充的金融机构体系。构建多层次、广覆盖、有差异的银行机构体系，扩大民间资本进入银行业，发展普惠金融，着力加强对中小微企业、农村特别是贫困地区金融服务。完善金融服务体系，积极引进区外金融机构，鼓励金融机构设立经营网点，建立小微企业贷款风险补偿基金。规范民间融资交易，设立民间借贷登记服务中心，建立民间融资风险，监测预警机制，

#### ⑤深化科技体制改革

建立产学研协同创新机制，强化企业在技术创新中的主体地位，发挥大型企业创新骨干作用，激发中小企业创新活力，推进应用型技术研发机构市场化、企业化改革，建设国家创新体系。

构建普惠性创新支持政策体系，加大金融支持和税收优惠力度。加强知识产权运用和保护，健全技术创新激励机制，探索建立知识产权法院。打破行政主导和部门分割，建立主要由市场决定技术创新项目和经费分配、评价成果的机制。发展技术市场，健全技术转移机制，改善科技型中小企业融资条件，完善风险投资机制，创新商业模式。加强技术和知识产权交易平台建设，建立从实验研究、中试到生产的全过程科技创新融资模式，促进科技成果资本化、产业化。

科研基础设施依照规定应该开放的一律对社会开放。建立创新调查制度和创新报告制度，构建公开透明的国家科研资源管理和项目评价机制。创新科技人才评价机制，建立以科研能力，创新成果的科技人才评价标准。

### （3）加快转变政府职能

#### ①深化投资体制改革

确立企业投资主体地位。企业投资项目，除关系国家安全和生态安全、涉及全国重大生产力布局、战略性资源开发和重大公共利益等项目外，一律由企业依法依规自主决策，政府不再审批。强化节能节地节水、环境、技术、安全等市场准入标准，建立健全防范和化解产能过剩长效机制。

完善发展成果考核评价体系，纠正单纯以经济增长速度评定政绩的偏向，加大资源消耗、环境损害、生态效益、产能过剩、科技创新、安全生产、新增债务等指标的权重，更加重视劳动就业、居民收入、社会保障、人民健康状况。加快建立国家统一的经济核算制度，编制全国和地方资产负债表，建立全社会房产、信用等基础数据统一平台，推进部门信息共享。

#### ②全面正确履行政府职能

推广政府购买服务，凡属事务性管理服务，原则上都要引入竞争机制，通过合同、委托等方式向社会购买。

加快事业单位分类改革，加大政府购买公共服务力度，推动公办事业单位与主管部门理顺关系和去行政化，创造条件，逐步取消学校、科研院所、医院等单位的行政级别。建立事业单位法人治理结构，推进有条件的事业单位转为企业或社会组织。建立各类事业单位统一登记管理制度。

#### ③优化政府组织结构

转变政府职能必须深化机构改革。优化政府机构设置、职能配置、工作流程，完善决策权、执行权、监督权既相互制约又相互协调的行政运行机制。严格绩效管理，突出责任落实，确保权责一致。

#### ④统筹党政群机构改革

积极稳妥实施大部门制，理顺部门职责关系。严格控制机构编制，严格按照规定职数配备领导干部，减少机构数量和领导职数，严格控制财政供养人员总量。推进机构编制管理科学化、规范化、法制化。

### （4）深化财税体制改革

#### ①改进预算管理制度

实施全面规范、公开透明的预算制度。审核预算的重点由平衡状态、赤字规模向支出预算和政策拓展。清理规范重点支出同财政收支增幅或生产总值挂钩事项，一般不采取挂钩方式。建立跨年度预算平衡机制，建立权责发生制的政府综合财务报告制度，建立规范合理的中央和地方政府债务管理及风险预警机制。

建立规范的地方政府举债融资体制。健全优先使用创新产品、绿色产品的政府采购政策。

#### ②完善税收制度

按照统一税制、公平税负、促进公平竞争的原则，加强对税收优惠特别是区域税收优惠政策的规范管理。税收优惠政策统一由专门税收法律法规规定，清理规范税收优惠政策。

### （5）健全城乡发展一体化体制机制

城乡二元结构是制约城乡发展一体化的主要障碍。必须健全体制机制，形成以工促农、以城带乡、工农互惠、城乡一体的新型工农城乡关系，让广大农民平等参与现代化进程、共同分享现代化成果。

#### ①加快构建新型农业经营体系

坚持家庭经营在农业中的基础性地位，推进家庭经营、集体经

营、合作经营、企业经营等共同发展的农业经营方式创新。坚持农村土地集体所有权，依法维护农民土地承包经营权，发展壮大集体经济。稳定农村土地承包关系并保持长久不变，在坚持和完善最严格的耕地保护制度前提下，赋予农民对承包地占有、使用、收益、流转及承包经营权抵押、担保权能，允许农民以承包经营权入股发展农业产业化经营。鼓励承包经营权在公开市场上向专业大户、家庭农场、农民合作社、农业企业流转，发展多种形式规模经营。

鼓励农村发展合作经济，扶持发展规模化、专业化、现代化经营，允许财政项目资金直接投向符合条件的合作社，允许财政补助形成的资产转交合作社持有和管护，允许合作社开展信用合作。鼓励和引导工商资本到农村发展适合企业化经营的现代种养业，向农业输入现代生产要素和经营模式。

## ②赋予农民更多财产权利

保障农民集体经济组织成员权利，积极发展农民股份合作，赋予农民对集体资产股份占有、收益、有偿退出及抵押、担保、继承权。保障农户宅基地用益物权，改革完善农村宅基地制度，选择若干试点，慎重稳妥推进农民住房财产权抵押、担保、转让，探索农民增加财产性收入渠道。

## ③推进城乡要素平等交换和公共资源均衡配置

维护农民生产要素权益，保障农民工同工同酬，保障农民公平分享土地增值收益，保障金融机构农村存款主要用于农业农村。健全农业支持保护体系，改革农业补贴制度，完善粮食主产区利益补偿机制。完善农业保险制度。鼓励社会资本投向农村建设，允许企业和社会组织在农村兴办各类事业。统筹城乡基础设施建设和社区建设，推进城乡基本公共服务均等化。

#### ④完善城镇化发展体制

坚持走中国特色新型城镇化道路，推进以人为核心的城镇化，推动大中小城市和小城镇协调发展、产业和城镇融合发展，促进城镇化和新农村建设协调推进。优化城市空间结构和管理格局，增强城市综合承载能力。

推进城市建设管理创新。建立透明规范的城市建设投融资机制，允许地方政府通过发债等多种方式拓宽城市建设融资渠道，允许社会资本通过特许经营等方式参与城市基础设施投资和运营，研究建立城市基础设施、住宅政策性金融机构。对吸纳人口多、经济实力强的镇，可赋予同人口和经济规模相适应的管理权。建立和完善跨区域城市发展协调机制。

推进农业转移人口市民化，逐步把符合条件的农业转移人口转为城镇居民。创新人口管理，加快户籍制度改革，全面放开建制镇和小城市落户限制。稳步推进城镇基本公共服务常住人口全覆盖，把进城落户农民完全纳入城镇住房和社会保障体系，在农村参加的养老保险和医疗保险规范接入城镇社保体系。建立财政转移支付同农业转移人口市民化挂钩机制，从严合理供给城市建设用地，提高城市土地利用率。

#### （6）构建开放型经济新体制

适应经济全球化新形势，必须推动对内对外开放相互促进、引进来和走出去更好结合，促进国际国内要素有序自由流动、资源高效配置、市场深度融合，加快培育参与和引领国际经济合作竞争新优势，以开放促改革。

##### ①放宽投资准入

统一内外资法律法规，保持外资政策稳定、透明、可预期。推



进金融、教育、文化、医疗、商贸、物流等服务业领域有序开放，放开育幼养老、建筑设计、会计审计、商贸物流、电子商务等服务业领域外资准入限制。

## ②加快开放步伐与创新区域合作

允许边境城市城镇、经济合作区，在人员往来、加工、物流、旅游等方面实行特殊方式和政策；创新区域合作体制机制，加强与周边地区、发达地区合作交流。建立政府引导，市场驱动，企业主体的区域合作模式，推动地区间跨行、跨行政区域优势资源产权置换。创新招商引资方式，引进招商引资资源配置方法，推进丝绸之路经济带，建设形成全方位开放新格局。

## 2. 加快生态文明制度建设

建设生态文明，必须建立系统完整的生态文明制度体系，实行最严格的源头保护制度、损害赔偿制度、责任追究制度，完善环境治理和生态修复制度，用制度保护生态环境。

### （1）健全自然资源资产产权制度和用途管制制度

对水流、森林、草原、荒地、滩涂等自然生态空间进行统一确权登记，形成归属清晰、权责明确、监管有效的自然资源资产产权制度。健全能源、水、土地节约集约使用制度。

健全国家自然资源资产管理体制，统一行使全民所有自然资源资产所有者职责。完善自然资源监管体制，统一行使所有国土空间用途管制职责。

### （2）划定生态保护红线

坚定不移实施主体功能区制度，建立国土空间开发保护制度，严格按照主体功能区定位推动发展，建立国家公园体制。建立资源环境承载能力监测预警机制，对水土资源、环境容量和海洋资源超

载区域实行限制性措施。探索编制自然资源资产负债表，建立生态环境损害责任终身追究制。

### **(3) 实行资源有偿使用制度和生态补偿制度**

加快自然资源及其产品价格改革，全面反映市场供求、资源稀缺程度、生态环境损害成本和修复效益。坚持使用资源付费和谁污染环境、谁破坏生态谁付费原则，逐步将资源税扩展到占用各种自然生态空间。稳定和扩大退耕还林、退牧还草范围，调整严重污染和地下水严重超采区耕地用途，有序实现耕地、河湖休养生息。坚持谁受益、谁补偿原则，完善对重点生态功能区的生态补偿机制，推动地区间建立横向生态补偿制度。发展环保市场，推行节能量、碳排放权、排污权、水权交易制度，建立吸引社会资本投入生态环境保护的市场化机制，推行环境污染第三方治理。

### **(4) 改革生态环境保护管理体制**

建立和完善严格监管所有污染物排放的环境保护管理制度，独立进行环境监管和行政执法。建立陆海统筹的生态系统保护修复和污染防治区域联动机制。健全国有林区经营管理体制，完善集体林权制度改革。完善污染物排放许可制，实行企事业单位污染物排放总量控制制度。对造成生态环境损害的责任者严格实行赔偿制度，依法追究刑事责任。

## **3. 完善社会体制改革**

### **(1) 推进社会事业改革创新**

实现发展成果更多更公平惠及全体人民，必须加快社会事业改革，解决好人民最关心最直接最现实的利益问题，努力为社会提供多样化服务，更好满足人民需求。

#### **① 深化教育领域综合改革**

全面贯彻党的教育方针，坚持立德树人，加强社会主义核心价值观体系教育，完善中华优秀传统文化教育，形成爱学习、爱劳动、爱祖国活动的有效形式和长效机制，增强学生社会责任感、创新精神、实践能力。强化体育课和课外锻炼，促进青少年身心健康、体魄强健。改进美育教学，提高学生审美和人文素养。大力促进教育公平，健全家庭经济困难学生资助体系，构建利用信息化手段扩大优质教育资源覆盖面的有效机制，逐步缩小区域、城乡、校际差距。统筹城乡义务教育资源均衡配置，实行公办学校标准化建设和校长教师交流轮岗，不设重点学校重点班，破解择校难题，标本兼治减轻学生课业负担。加快现代职业教育体系建设，深化产教融合、校企合作，培养高素质劳动者和技能型人才。推进学前教育、特殊教育、继续教育改革发展。

深入推进管办评分离，扩大教育统筹权和学校办学自主权，完善学校内部治理结构。鼓励社会力量兴办教育。

### ②健全促进就业创业体制机制

建立经济发展和扩大就业的联动机制，健全政府促进就业责任制度。规范招人用人制度，消除城乡、行业、身份、性别等一切影响平等就业的制度障碍和就业歧视。完善扶持创业的优惠政策，形成政府激励创业、社会支持创业、劳动者勇于创业新机制。完善城乡均等的公共就业创业服务体系，构建劳动者终身职业培训体系。增强失业保险制度预防失业、促进就业功能，完善就业失业监测统计制度。创新劳动关系协调机制，畅通职工表达合理诉求渠道。

### ③建立更加公平可持续的社会保障制度

坚持社会统筹和个人账户相结合的基本养老保险制度，完善个人账户制度，健全多缴多得激励机制，确保参保人权益，推进机关

事业单位养老保险制度改革。整合城乡居民基本养老保险制度、基本医疗保险制度。健全符合国情的住房保障和供应体系，建立公开规范的住房公积金制度，改进住房公积金提取、使用、监管机制。

健全社会保障财政投入制度，完善社会保障预算制度。积极应对人口老龄化，加快建立社会养老服务体系和发展老年服务产业。健全农村留守儿童、妇女、老年人关爱服务体系，健全残疾人权益保障、困境儿童分类保障制度。

#### ④深化医药卫生体制改革

统筹推进医疗保障、医疗服务、公共卫生、药品供应、监管体制综合改革。深化基层医疗卫生机构综合改革，健全网络化城乡基层医疗卫生服务运行机制。加快公立医院改革，落实政府责任，建立科学的医疗绩效评价机制和适应行业特点的人才培养、人事薪酬制度。完善合理分级诊疗模式，建立社区医生和居民契约服务关系。充分利用信息化手段，促进优质医疗资源纵向流动。加强区域公共卫生服务资源整合。取消以药补医，理顺医药价格，建立科学补偿机制。改革医保支付方式，健全全民医保体系。加快健全重特大疾病医疗保险和救助制度。完善中医药事业发展政策和机制。

鼓励社会办医，优先支持举办非营利性医疗机构。社会资金可直接投向资源稀缺及满足多元需求服务领域，多种形式参与公立医院改制重组。允许医师多点执业，允许民办医疗机构纳入医保定点范围。

坚持计划生育的基本国策，全面落实一对夫妇可生育两个孩子政策，完善人口发展战略，促进人口长期均衡发展。

## （2）健全公共安全体系

认真贯彻落实党的十八大和十八届三中、四中全会精神，坚持科学发展、安全发展，牢固树立“发展决不能牺牲人的生命为代价”的红线意识，全面落实“安全第一、预防为主、综合治理”的方针，以提高整体安全生产水平、减少生产伤亡事故、促进经济发展为中心，以保障人民群众生命财产安全为根本出发点，倡导安全文化，健全安全法制，落实安全责任，加大安全投入，建立安全生产长效机制，持续实现全旗安全生产形势稳定好转。进一步落实安全生产责任制，并建立健全比较完善的安全生产责任体系、监管体系、培训体系、宣传教育体系、安全投资体系和应急救援体系。科学完善安全生产责任制考核体系，进一步夯实全旗安全生产基础建设，进一步加强安全生产法制和监管队伍建设，职业危害得到有效控制，全旗安全生产状况明显好转。加强职业病防治工作，积极开展职业危害因素申报、职业健康检查、基础建设、专项治理和宣传培训等工作，督促企业严格落实定期检测、评价等制度。

按照落实“四个最严”和实施食品安全战略的总体要求，紧密结合苏尼特右旗“十三五”期间食品药品安全工作和产业发展实际，以落实“党政同责”和“四有两责”为主线，以食品药品安全内蒙古建设建设为统领，落实权责统一的食品药品安全责任，完善配套标准，推进风险防控，实施无缝衔接的过程控制，构建有力高效的技术支撑，强化反应灵敏的应急处置，形成群防群控的共治格局，达到食品药品安全水平、治理能力、产业发展水平和人民群众满意度明显提高，食品药品安全内蒙古建设基本实现的总体发展目标。

——食品药品安全监管人员达到辖区总人口 3.5 万人或 40:1(40 户企业配备 1 名监管人员)；食品药品监管经费全部纳入政府财政预算予以保障，每年增长率不低于当地财政收入增长率。

——食品年抽检样品数达到 4 批次 / 千人，地产食品监督抽验、重点餐饮服务单位监督抽验覆盖率达到 98%。

——食品监督抽验合格率达到 96% 以上；药品（不含中药材及饮片）监督抽验合格率达到 98% 以上；中药材及饮片监督抽验合格率达到 90% 以上；医疗器械监督抽验合格率达到 92% 以上。

——食品生产企业风险分级管理达到 95 以上，食品快速检验能力达到 95% 以上，食品药品监督抽检后处理率达到 100%。

——加强“四品一械”风险监测建设，对高风险品种的监测实现全覆盖；食品安全风险监测覆盖率达到 100%。

——年食物中毒人数发生率控制在 3/10 万以内，确保不发生重大食品药品安全事故；食品药品安全事件应急处置率达到 100%。

——落实药品不良反应监测和医疗器械不良事件报告制度，建立健全“四品一械”监管档案，电子追溯信息入网覆盖率达到 90% 以上，药品电子监管品种覆盖率达到 100%；药品生产经营企业 GMP、GSP 每年跟踪检查覆盖率不低于 45%。

——保健食品经营企业索证索票、建立台账率达到 95% 以上；化妆品经营批发单位、专营店、大中型商场（超市）监督覆盖率达到 100%。

——餐饮服务单位量化分级率达到 100%，其中 A 级达到 15%，B 级达到 50%，学校、托幼机构食堂全部达到 B 级或 B 级以上。

——开展教育培训，监管部门科级及以下不低于 90 学时，专业技术人员不低于 90 学时，苏木镇基层监管人员不低于 40 学时。

——食品药品重点生产经营主体的信用信息覆盖率达到 80% 以上；公众对食品药品安全基本常识知晓率在 85% 以上；群众及社会各界对食品药品安全现状总体满意度在 70% 以上。深化安全生产管理体

制改革，建立隐患排查治理体系和安全预防控制体系，遏制重特大安全事故，到 2020 年重点行业和领域目标为亿元 GDP 生产安全事故死亡率下降 10~20%、事故起数和死亡人数下降 10~20%、非煤矿山死亡人数下降 10~20%、道路交通亡人数下降 10~15%、火灾死亡人数下降 10~25%。健全防灾减灾救灾体制。加强社会治安综合治理，创新立体化社会治安防控体系，依法严密防范和惩治各类违法犯罪活动。坚持积极利用、科学发展、依法管理、确保安全的方针，加大依法管理网络力度，加快完善互联网管理领导体制，确保国家网络和信息安全。

#### **4. 推进民主法制建设**

##### **(1) 完善民主制度**

坚持和完善人民代表大会制度、中国共产党领导的多党合作和政治协商制度、民族区域自治制度。健全民主制度，保证公民依法实行民主选举、民主决策、民主管理、民主监督。推进民主法治建设，健全社会主义民主制度。加强基层民主建设，进一步完善党务公开、政务公开、村务公开措施，健全集体资金、资产、资源管理制度，保证公民依法行使选举权、知情权、参与权、监督权。发扬民族团结优良传统，巩固和发展平等、团结、互助、和谐的社会主义新型民族关系。深入开展三级联创、“双链双推”活动，调整和优化基层党组织设置。推行“公推直选”、“双推双考一选”制度，探索“选聘分离”专职嘎查干部制度，加大选拔大学生“村官”力度，继续选派机关优秀年轻干部到嘎查挂职锻炼，积极鼓励进城创业牧区能人回乡领办、创办各类合作经济组织和经济实体，鼓励专业技术人员向牧业生产一线倾斜。深入实施“三向培养”工程，加大在优秀青年牧民中发展党员的力度，大力培养牧区能人党员。以

加强党内基层民主建设为基础，充分发挥牧区党组织和牧民党员的积极性、主动性、创造性，切实加强牧区民主管理。

## （2）加强司法体制建设

在建设法治中国的新目标下，依据“科学立法、严格执法、公正司法、全民守法”的新十六字方针，要坚持依法治国、依法执政、依法行政共同推进，坚持法治国家、法治政府、法治社会一体建设。

推动全社会不断提升法治意识；建立健全畅通有序的诉求表达、矛盾调处、权益保障机制，深化涉法涉诉信访改革，推动社会矛盾化解在法治轨道上进行；进一步完善基层民主制度，健全基层选举、议事、公开、述职、问责等机制，鼓励和支持社会组织参与社会治理和公共服务，推动基层和群众依法自我管理、自我服务、自我教育、自我监督能力的提升。加强司法监督，规范行政执法行为和司法行为，促进司法公平；加强社会主义法制建设。推进依法行政、公正廉洁执法，加强普法教育，加快依法治旗进程。全面推进依法行政，加强政府立法工作，重点是发展社会事业、健全社会保障、加强社会管理、节约能源资源、保护生态环境等方面的立法。加强和改善行政执法，落实行政执法责任制，严格按照法定权限和程序行使权力、履行职责。深入开展普法教育，做好行政复议、法律服务和法律援助工作；加强廉政建设。加强领导干部廉洁从政教育和管理，强化对权力运行的监督制约，加大违法违纪案件查办力度，建立健全教育、制度、监督并重的惩治和预防腐败体系，加大从源头上预防和治理腐败的力度，坚决纠正损害党和群众利益的不正之风。

建立科学的法治建设指标体系和考核标准以及符合职业特点的司法人员管理制度，完善司法人员分类管理制度。健全错案防止，



纠正责任追究机制，严禁刑讯逼供，体罚虐待，完善法律服务体系，改革律师制度。

### **（3）完善决策机制**

党的十八大确立了“两个一百年”奋斗目标，党中央提出要实现中华民族伟大复兴的中国梦。这是当前全党全国各族人民要共同为之奋斗的目标。我们要立足国情，结合我旗的发展现状，根据条件变化，加快转变经济发展方式，加快调整经济结构，加快全面深化改革步伐，推动使市场在资源配置中起决定性作用，更好发挥政府作用。

为了进一步提高政府决策的能力和水平，实现政府决策的科学化、民主化、法制化，必须进一步完善政府决策机制。牢固树立以人为本的决策理念。政府决策理念是政府决策主体在现实决策活动之前或决策行为中树立起来的关于决策的前提条件、价值依据、实现途径等观念模型，反映了决策主体对客观规律的把握程度及其自身的现实要求；完善重大决策的规则和程序。对此，需要通过多种渠道和形式广泛集中民众的智慧，使政府决策真正建立在科学、民主、法治的基础之上。要建立能够深入了解民情，充分反映民意、切实珍惜人民的决策机制；强化两会在政府决策中的作用，充分落实两级人大和政协在公共决策过程中的法定作用。人民代表大会制度是中国的根本政治制度，也是汇总社会各方面意见，实现人民当家作主的主要方式；建立决策失误问责制。和谐社会中的民主法治思想和人本精神，充分体现了权为民所授思想，要求有权必有责，用权受制约。

## **5. 推进文化体制机制创新**

建设社会主义文化强旗，增强苏尼特右旗文化软实力，必须坚

持社会主义先进文化前进方向，坚持中国特色社会主义文化发展道路，培育和践行社会主义核心价值观，巩固马克思主义在意识形态领域的指导地位，巩固全党全国各族人民团结奋斗的共同思想基础。坚持以人民为中心的工作导向，坚持把社会效益放在首位、社会效益和经济效益相统一，以激发全民族文化创造活力为中心环节，进一步深化文化体制改革。

### **(1) 完善文化管理体制**

按照政企分开、政事分开、管办分开原则，推动政府部门由办文化向管文化转变，推动党政部门与其所属的文化企事业单位进一步理顺关系。建立党委和政府监管国有文化资产的管理机构，实行管人管事管资产管导向相统一。

健全坚持正确舆论导向的体制机制。健全基础管理、内容管理、行业管理以及网络违法犯罪防范和打击等工作联动机制，健全网络突发事件处置机制，形成正面引导和依法管理相结合的网络舆论工作格局。

### **(2) 建立健全现代文化市场体系**

完善文化市场准入和退出机制，鼓励各类市场主体公平竞争、优胜劣汰，促进文化资源在全国范围内流动。继续推进国有经营性文化单位转企改制，加快公司制、股份制改造。对按规定转制的重要国有传媒企业探索实行特殊管理股制度。推动文化企业跨地区、跨行业、跨所有制兼并重组，提高文化产业规模化、集约化、专业化水平。

鼓励非公有制文化企业发展，降低社会资本进入门槛，允许参与对外出版、网络出版，允许以控股形式参与国有影视制作机构、文艺院团改制经营。支持各种形式小微文化企业发展。

在坚持出版权、播出权特许经营前提下，允许制作和出版、制作和播出分开。建立多层次文化产品和要素市场，鼓励金融资本、社会资本、文化资源相结合。

### **(3) 构建现代公共文化服务体系**

建立公共文化服务体系建设协调机制，统筹服务设施网络建设，促进基本公共文化服务标准化、均等化。建立群众评价和反馈机制，推动文化惠民项目与群众文化需求有效对接。整合基层宣传文化、党员教育、科学普及、体育健身等设施，建设综合性文化服务中心。

明确不同文化事业单位功能定位，建立法人治理结构，完善绩效考核机制。推动公共图书馆、博物馆、文化馆、科技馆等组建理事会，吸纳有关方面代表、专业人士、各界群众参与管理。

引入竞争机制，推动公共文化服务社会化发展。鼓励社会力量、社会资本参与公共文化服务体系建设，发展现代文化产品流通组织，流通形式，建设一批现代文化流通企业和文化产品物流基地。

## **6. 纪律检查体制改革**

### **(1) 强化权力运行制约和监督体系**

加强和改进对主要领导干部实行权力的制约和监督，健全完善党政机关正职监督办法，督促检查三重一大事项决策制度的落实，保证党政机关按照法定权限和程序行使权力。加强党对党风廉政建设和反腐败工作统一领导，健全反腐败领导体制和工作机制，突出纪委组织协调反腐败的职能和作用，改革和完善各级反腐败协调小组职能。各级纪委要履行协助党委加强党风廉政建设和组织协调反腐败工作的职责，加强对同级党委特别是常委会成员的监督，更好发挥党内监督专门机关作用。

### **(2) 推动党的纪律检查工作双重领导体制**

推动党的纪律检查工作双重领导体制具体化、程序化、制度化，强化上级纪委对下级纪委的领导。查办腐败案件以上级纪委为主，线索处置和案件查办，在向同级党委报告的同时，向上级纪委报告，各级纪委书记、副书记的提名和考察以上级纪委会同组织部门为主，探索建立起纪检监察干部交流制度，研究苏木乡镇，街道办事处纪委书记兼职问题，加强基层纪检工作。全面落实向党政机关派驻纪检组，实行统一名称，统一管理，制定派驻纪检组对派出机构负责的程序性规定，对派出机构负责，履行监督职责，对领导干部报告个人有关事项实行重点抽查。健全反腐倡廉法规制度体系，完善惩治和预防腐败、防控、廉政风险、防止利益冲突、领导干部报告个人有关事项、任职回避等方面制度机制，健全完善惩治和预防腐败实施办法。

### **（3）防止领导干部谋取私利**

完善并严格执行领导干部亲属经商、担任公职和社会组织职务、出国定居等相关制度规定，防止领导干部利用公共权力或自身影响，为亲属和其他特定关系人谋取私利，坚决反对特权思想和作风。配合搞好全区统一的案件线索管理平台建设，实行上下级纪委定期对问题线索，案件线索制度。

## **五、坚持协调发展，注重发展的整体性**

### **（一）发展空间布局**

#### **1. 区域经济与贸易空间布局**

##### **（1）对外区域经济与贸易空间布局**

按照“口岸和腹地联动”的全盟产业布局原则，我旗积极与二连浩特、苏尼特左旗联动，加强开放平台载体建设，打造中蒙俄经济走廊，提高对俄罗斯、蒙古的开放合作水平，推进与基础设施互

联互通，深化经贸合作与人文交流，以口岸进出口商品加工、金属采选冶炼和碱化工为主，以木材、食品、塑料制品、毛绒、皮革加工为重点，建设出口蒙古、俄罗斯及东欧国家的加工基地，开拓国际贸易的新领域，扩大国际贸易流通量，打造锡林郭勒盟进出口商品加工集散地，积极成为“锡林郭勒盟西部区域产业发展布局”的核心，在对外地缘经济与贸易中发挥积极作用。

## **(2) 对内区域经济与贸易空间布局**

按照“集中和集约发展、工业化与城镇化互动、服务大经济圈”的全盟产业布局原则，根据我旗自然资源和环境承载能力、现有开发密度和未来发展潜力，依托产业聚集区和交通便利的人口集中区，深化国内区域合作，大力承接发达地区先进产业转移，突出发展现代物流、商贸、旅游、信息、科技和公共服务业，积极拓展发展新空间，深化与港澳台的经济合作，呼应国家“一带一路”、“京津冀协同发展”、“环渤海经济圈”等重大战略，融入“京津冀”、“沿黄沿线经济带”、“沿边经济带”、“呼包鄂银榆经济区”、“乌海及周边地区一体化”、“锡赤通”等经济圈和“锡林郭勒盟中部区域产业发展布局 and 东部区域产业发展布局”中，在对内地缘经济与贸易中发挥积极作用。

## **2. 工业空间布局**

优化工业生产力格局，完善协调发展机制，发挥各地比较优势，塑造要素有序自由流动、主体功能约束有效、基本公共服务均等、资源环境可承载的以打造自治区级“绒毛产业园区”、煤电一体化的循环经济产业园区、打造全国重要的硅锰冶炼基地为主体的工业产业空间布局。

**(1) 羊绒产业。**重点布局在赛汉塔拉镇，积极扶持和发展农畜

产品深加工、服装制造、建材加工、小商品生产和交易、包装产业等。主要依托中蒙跨境以国家实施“一带一路”倡议和自治区实施振兴绒毛产业发展战略为有利契机，依托中蒙跨境贸易合作区，充分利用二连浩特列入国家开发开放试验区的有利条件，以“内蒙古苏尼特绒毛纺织产业循环经济园区”为载体，争取到2020年，实现园区绒毛年加工量达到1万吨以上，羊绒羊毛服装服饰产量达到2000万件套，园区总产值达到150亿元，安排就业超万人，真正成为产业集中、企业集聚、配套完善、生态文明、综合竞争力强的创新型园区的奋斗目标。

**(2) 煤电一体化。**依托乌日根塔拉镇丰富的碱化工资源，重点发展碱化工、兼顾发展石油化工、煤化工。逐步将朱日和工业区打造成为煤电冶一体化循环经济产业园，以赛汉塔拉煤田开发和新蒙新材料公司冶炼项目为载体，推进煤田开发、电厂、冶炼、不锈钢基料加工、工业废渣处理、热电联产、大型物流等一体化多个子项目发展全产业链循环经济产业园。

**(3) 一体化的化工产业。**打造新蒙新材料有限公司成为全国重要的硅锰冶炼基地，重点布局在朱日和镇，将其打造成以高能耗工业，金铜铁等金属采选、冶炼、铸造业及风电为主导产业的综合产业园区。推动新蒙新材料公司对全旗的其它冶炼企业进行整合，尤其是对难以维持正常生产现金流和已接近僵尸的企业进行兼并、重组或租赁，逐步将朱日和工业园区的冶炼企业集团化、规范化、规模化。

**(4) 高新技术与新能源产业园。**布局在朱日和镇和赛汉塔拉镇周边地区，主要以都呼木嘎查为主，重点发展以风电设备零部件、光伏装备制造、新能源车充电桩为主的高新技术和新能源产业。

### 3. 畜牧业空间布局

“十三五”期间，畜牧业空间布局围绕赛汉塔拉镇，覆盖全旗各个苏木镇。

全旗畜牧产业布局要遵循“因地制宜、发挥条件优势、坚持适当产业集中”三大原则，积极打造国家荒漠半荒漠草原苏尼特羊标准化养殖示范基地，规划完成包括以工代赈棚圈项目及京津风沙源治理工程畜牧业棚圈项目、兴边富农项目在内的农牧业基础设施建设项目，实现牲畜养殖的集中化、规模化、产业化。

在维护好生态环境、划定畜牧业空间保护红线的前提下，努力打造自治区级毛绒产业转移示范园区，争取做大做强“苏尼特羊、驼、马产业”，采取“加工园区+龙头企业+种养基地+合作社”的模式，重点打造绿色苏尼特羊肉品牌，积极推进毛绒皮革深加工，实现动物脏器资源与生物医药产业的有效对接，规划完成《中国天成国际畜牧产业中心园区肉羊养殖项目》、《苏尼特双峰驼保种基地建设项目》、《苏尼特羔羊提前出栏项目》、《西门塔尔肉牛养殖标准化项目》、《苏尼特羊养殖标准化家庭牧场项目》等牛羊养殖菜篮子工程项目和《内蒙古苏尼特毛绒纺织产业循环经济园区项目》、《动物皮张、骨血脏器肠衣加工开发项目》、《脱水羊杂粉加工项目》、《牛羊粪有机肥加工转化项目》、《动物皮固体再生资源化工项目》、《高标保健奶酒及乳制品生产项目》等综合资源利用项目，以达到牧民增收、增产的目的。

### 4. 生态空间布局

坚持绿色发展，建设生态安全屏障，坚持绿色富旗、绿色惠民，探索建立可持续的生态环境保护制度，推动形成绿色发展方式和生活方式，促进人与自然和谐共生，划定生态空间保护红线，构建科

学合理的生态安全格局，加快建设主体功能区，加强自然生态系统和保护和修复，加强环境综合治理，推动低碳循环发展，全面节约和高效利用资源。

禁牧区选择朱日和训练基地、赛汉塔拉镇城镇周边、都呼木柄扁桃自然保护区、额仁淖尔苏木苏尼特双峰驼保护基地和阿尔善图农场。禁牧面积 138.409 万亩，占全旗草原总面积的 4.2%。选择禁牧区以外其它 58 个嘎查全境实施草畜平衡，面积 3161.761 万亩，占全旗草原总面积的 95.8%。该区域西部和北部为我旗荒漠半荒漠草原集中分布区，是发展地方良种牲畜苏尼特羊核心养殖区；东部是沙地疏林区，经过多年飞播造林、封沙育林措施，沙地植被长势较好，适宜发展良种肉牛养殖；南部是低山丘陵草原区，也是苏尼特古河道分布区，适宜发展良种肉羊经济杂交养殖和草业。

将荒漠化治理工程与生态示范区建设工程结合起来，继续做好当前绿化工作，重点完成京津风沙源治理工程项目和草原监测监理防火预警体系建设项目，并抓好项目实施，统筹安排生态建设、农业综合开发、人畜饮水等项目资金，突出重点，集中投入，提高项目整体效益，确保农牧业的稳定发展。

将牧场建设与苏尼特右旗水资源的分布、草场分布等自然资源条件和公路等基础设施的完善程度结合起来，严格管制不合理的放牧方式，控制放牧规模，取得最大的经济效益、生态效益和社会效益。

## **5. “互联网+”、基础设施、交通、物流、旅游空间布局**

### **(1) 实施“互联网+”行动计划，拓展网络经济空间**

大力发展互联网经济，充分发挥互联网在稳增长、调结构、转方式和惠民生中的战略性、基础性和先导性作用，主动适应经济发



展新常态，促进经济发展迈上新台阶。

贯彻落实自治区《关于加快推进“互联网+”工作的指导意见》提出的“8+1”工作重点。“8”就是工业、农牧业、商贸、金融、政务、文化、民生、生态八个重点领域，主要突出发展工业互联网、农牧业物联网、电子商务、互联网金融、电子政务公共云平台服务体系、文化新型业态及旅游在线服务、公共服务信息平台及信息惠民工程，以及国土、环保、能源、水利、林业等生态领域智慧化。

“1”就是要积极推动互联网与云计算、大数据、物联网、移动通信等新一代信息技术产业融合发展，培育壮大互联网服务业。

从政策措施上，主要围绕促进产业集聚、培育龙头企业、鼓励创新创业、强化市场带动、加强人才支撑、加大资金支持等方面做好工作。

到2020年，争取建成1~2个盟级互联网经济集中区，5~10个电子商务集聚区，5~10个大宗商品电子交易市场，电子商务交易额达到50亿元以上，互联网服务收入达到5亿元。

## **(2) 拓展基础设施建设空间**

牢固树立创新、协调、绿色、开放、共享的发展理念，理清发展思路，明确发展目标和要求，找准发展的着力点，进一步推动基础设施建设。

拓展基础设施建设空间，主要围绕以下内容：信息、能源、电信、水利等基础设施，铁路、公路、水运、民航、管道、邮政等构成的综合交通基础设施网络，城市供水供电供气地下管网和防洪防涝设施等。

拓展基础设施建设空间，要与培育发展新动力、深入实施创新驱动发展战略、构建产业新体系、形成发展新体制等主要任务一并

考虑，与拓展国土发展空间、拓展产业发展空间等统筹起来，与扩大开放、加强合作、共赢共建共享统一起来，探索拓展发展新空间的路径、方式和举措。

### **(3) 交通空间布局**

“一核”、“二轴”是目前我旗交通运输网络的基本框架。“一核”，即赛汉塔拉镇；“二轴”，即集二线、208线和郭查支线、S101线。

“十三五”期间，我旗要全面建设和完善综合交通运输体系，进一步完善农村牧区路网结构，加大对边境少数民族地区农牧区公路建设投入力度，加快旅游公路建设，规划实施《集二铁路升级改造工程》、《二连浩特至满都拉口岸铁路工程》、《朱日和至黄旗铁路工程》、《郭白铁路与锡二铁路连接项目》等铁路项目和《国道209线满都拉图至都呼木段公路项目》、《二广高速联络线苏（苏尼特右旗）至张（张家口）高速公路苏尼特右旗至化德段公路建设项目》、《苏尼特右旗至二连浩特一级公路改高速项目》、《苏尼特右旗农村公路建设项目》等公路项目，逐步形成“东承西接南通北开”的交通运输网格局，达到“覆盖到位、内联外接、布局合理、稳定和谐”的总体效果，全面服务经济社会发展。

### **(4) 物流空间布局**

①依托赛汉塔拉镇这一交通空间布局的“一核”，打造商贸物流基地。赛汉塔拉镇，是我旗经济、政治、文化和交通中心，同时也是苏尼特右旗产业集聚和人口集聚的核心区。“十三五”期间，赛汉塔拉镇要以增强集聚、辐射和带动能力为重点，以完善城镇功能、提升品位为抓手，进一步加大城镇建设力度，大力发展轻工业、物流等服务业，规划实施好《昌昇物流园区建设项目》这一现代物

流项目和《赛丰粮食购销有限责任公司新建标准粮食储备库项目》、《大型物流项目》两个商贸流通项目，将赛汉塔拉镇打造成苏尼特右旗商贸物流基地。

②依托朱日和镇这一综合产业工业园区，打造矿产资源和工业产品物流基地。朱日和镇，矿产资源丰富，适合重点发展重工业、新能源产业，以煤炭、非金属加工及物资运输仓储为主，力争引入1~2家大型物流企业，形成大型南北运输物资集散地，着力提升自然矿产资源采选、加工、仓储功能，将朱日和镇打造成苏尼特右旗矿产资源和工业产品物流基地。

③依托乌日根塔拉镇这一化工产业一体化园区，打造化工资源和产品物流基地。乌日根塔拉镇，有丰富的碱矿资源。“十三五”期间，乌日根塔拉镇在继续深化和发展化工资源开发与产品加工的优势前提下，进一步加强城镇基础设施建设，完善城镇功能建设，提高产业和人口承载能力，提升化工资源和产品的交通运输和物流服务功能，将乌日根塔拉镇打造成苏尼特右旗化工资源和产品物流基地。

## （5）旅游空间布局

①“一点”空间布局。“一点”，即赛汉塔拉镇。苏尼特右旗是由内蒙古进入蒙古国的必经之地，赛汉塔拉镇是国道、省道和铁路的交汇处，可以发展酒店住宿、娱乐休闲、商贸等旅游服务项目，在镇的周边恢复草地自然景观。

②“三线”空间布局。“三线”，即苏尼特右旗宗教文化旅游线路、历史文化古迹万里茶道旅游线路、自然风光旅游线路。宗教文化旅游线路空间布局为：赛汉塔拉——王府——毕鲁图庙——查干敖包；历史文化古迹万里茶道旅游线路空间布局为：赛汉塔拉镇

——额仁淖尔、千年古树、壁画点、盘羊点、恐龙化石点——二连浩特国门——蒙古国扎门乌德市；自然风景旅游线路空间布局为：赛汉塔拉镇——乌日图淖尔。

③“一带一路”草原旅游空间布局：依托我旗区位优势，立足中蒙俄沿线城市的旅游资源，共同打造“万里茶道”草原旅游品牌，共同融入国家“一带一路”经济带建设。同时与沿线城市共同开辟一条集度假、休闲、娱乐为一体的观光旅游线路，将骨雕、奇石、民族服饰、手工艺品及餐饮、奶食文化、乌兰牧骑演艺、木偶剧、摄影展等进行整合，共同开发“万里茶道”文化旅游项目。

## （二）积极稳妥推进城镇化

“十三五”期间，我旗要推进城乡协调发展，健全城乡发展一体化体制机制，按照自治区“十个全覆盖”的要求，推进以人为核心的新型城镇化，发展壮大县域经济，提高新农村新牧区建设水平。

### 1. 制定统筹城乡发展规划

以自治区“十个全覆盖”工程建设为依托，按照“新区发展，老城提升，两翼展开，整体推进”的城市建设工作思路，在“一城三区”的城镇布局基础上，坚持新型工业化、畜牧业现代化、城市现代化与生态保护同步推进，强城带乡、区域联动，加快形成城乡区域发展一体化新格局，转型升级，特色发展，加快完善现代产业体系，设施共建，成果共享，加强农村基础设施和社会事业建设，不断提升城镇形象，优化城市功能布局，改善人居环境。“十三五”期间，我旗城乡区域经济社会发展一体化体制机制基本建立，城镇布局合理，产业有序发展、生态环境良好的局面形成，农牧民人均收入不断增加，在以赛汉塔拉镇一体化的进程中，合理安排县域重点城镇建设、产业聚集区、草牧场保护建设区、嘎查分布、生态保

护等空间布局。

## 2. 加快县域中心城镇建设

加快中心镇建设，逐步形成以县城为中心，以中心镇为支撑、其他镇为基础的等级次序相对合理的城乡发展序列，打造一批有实力、有特色的小城镇，形成县域经济新的增长点。“十三五”期间，要把赛汉塔拉建设成设施配套齐全，功能基本完善，具有带动和辐射作用的政治、经济、文化中心城市。使赛汉塔拉镇城镇建成区面积增加1平方公里，达到14.8平方公里，城镇化率达到73%；赛汉塔拉镇市政道路长度增加5公里，达到71.4公里，绿地面积增加46公顷，达到220公顷，建成区绿地率达到15%，城镇人均公园绿地面积达到20平方米/人以上。

——在道路建设方面。继续完善城区主要道路系统，加强农村公路建设，提升改造国道209线满都拉图至都呼木段公路项目、二广高速联络线苏（苏尼特右旗）—张（张家口）高速公路苏尼特右旗至化德段公路建设项目、苏尼特右旗—二连浩特一级公路改高速项目、苏尼特右旗农村公路建设项目等公路项目。特别是对赛汉塔拉镇嘉泰苑小区西侧、和谐小区北侧、瑙干街北侧等地段进行硬化美化，硬化面积77599平方米。

——污水处理。扩建污水管网23公里，使赛汉塔拉镇排水管道长度达到82公里，污水管网覆盖率达到95%，污水处理率达到90%。分别在乌日根塔拉镇和朱日和镇建污水处理厂一座，达到日处理污水4000吨。

——供热及燃气。继续进行换热站建设和供热管道改造，新建集中供热管网15公里，换热站9座，使集中供热面积再增加59万平方米，达到240万平方米、供热管道达到65公里以上，供热普及

率达到 80%。积极引进投资企业，规划建设 3×12MW 热电联产机组。逐步关闭赛汉塔拉镇城区现有锅炉房，极大减少污染物排放，改善居民供热条件。燃气建设方面，完成赛汉塔拉镇燃气主管道建设，并逐步实现小区集中供气，期内小区通气率达到 30%。进一步规范旗内现有燃气、液化气供应企业硬件设施建设，使燃气普及率达到 50% 以上。

——保障性住房。着力解决城镇、农村牧区低收入群众家庭的住房难问题，完成城镇棚户区改造 1600 户，计划五年内新建商住房 59 万平方米，使城镇居民楼房入住率达到 50%。

——乡镇建设。统筹城乡发展，加快小城镇建设，一是全面完成对所有建制镇的总体规划编制工作；二是加快朱日和镇乌日根塔拉镇的市政基础设施建设，重点完成垃圾处理场及污水处理厂的建设，新建垃圾处理厂 2 处，购置垃圾车 10 辆；三是继续抓好小城镇的建筑市场管理，杜绝质量事故和安全事故。

### **3. 推进新农村新牧区建设**

我旗依托“十个全覆盖”工程，“十三五”期间，我旗在改善牧民居住条件、建设现代生态示范家庭牧场、提升农牧区养老水平、示范带动、环境整治等方面加大扶持力度，以此造福我旗农牧民。

一是加快农村牧区经济社会发展，增加农牧民收入为目标，加速推进新农村新牧区建设步伐。依托自然资源、区位优势，转变牧区产业升级，以农牧业产业建设项目为支撑，促进农牧民增收，全力推进新农村新牧区建设。

二是加快完善农村牧区基础设施建设。以朱日和镇原新民区为试点，实施“互助幸福院”建设，让贫困、空巢、残疾老人老有所居，老有所乐。实施农区土地整治工作，进一步改善农区生产生活

条件，搞好嘎查村治理规划和试点，加强农村牧区污水、垃圾处理设施建设、城镇绿化等工程，创造整洁、舒适、文明的居住环境。

三是加快发展农村牧区社会事业。扩大公共财政覆盖牧区范围，着力提高牧区公共服务供给水平；加强牧区教育、医疗卫生等服务设施建设，推动公共服务向农村牧区延伸，提高农村牧区社会保障水平，缩小城乡之间公共服务差距。

四是推进农村牧区社会管理和公共服务体制改革，增强社会管理和公共服务职能。在依法、自愿、有偿的基础上，推进草场承包经营权流转。建设城乡统一的建设用地市场，探索推进农村牧区建设用地市场化；扎实推进新农村新牧区建设，整体推进赛汉塔拉镇查干呼舒嘎查和桑宝拉格苏木巴彦车勒嘎查新牧区试点建设，力争“十三五”期间，全面推进我旗禁牧区以外的所有嘎查新牧区建设工作。

#### 4. 加快农村牧区人口转移

“十三五”期间，要把符合条件的农牧民转移进城，特别是生态脆弱地区扶贫移民搬迁工作，应作为我旗城镇化建设的重点，旨在使农牧民平等参与现代化进程，共享改革发展成果。抓好赛汉塔拉镇建设的同时，进一步加快朱日和、乌日根塔拉镇等苏木乡镇建设，实现农牧民就地就近转移。

积极实施“大众创业、万众创新”，采取多种措施，增强吸纳转移农牧民就业创业的能力，以创业带动就业，做好农牧民就业培训工作，同时，实行城乡统一的就业、失业登记制度，建立健全进城农牧民就业服务体系以及农牧民进城就业援助制度，切实保护进城农牧民的合法权益。保障好农民工政治经济文化各项权益，积极创造农民工尤其是新生代农民工转化为城镇居民的条件。

推进户籍制度改革，放宽户口准入条件，引导农村牧区剩余劳动力和生态移民向城镇有序集聚。坚持城乡统筹就业的改革方向，取消各种针对农牧民制定的限制性就业政策。

调整和完善现行教育、医疗、社保等方面的制度和政策，使进城农牧民子女享有平等的入学、医疗和社会保障等权益。采取廉租房、鼓励低收入群体自建住房、探讨农村牧区宅基地抵换城镇经济适用房等措施，逐步将农民工阶层纳入城镇住房保障范围，破除农民工转化为城镇居民的各种障碍。

## **六、坚持绿色发展，加强生态环境保护**

我旗紧紧围绕全盟生态建设四大工程和草原保护八项制度，坚持“科学规划、保护优先、加快建设、永续利用”的原则，构建科学合理的生态安全格局，加快建设主体功能区，发挥主体功能区作为国土空间开发保护基础制度的作用。实施重大生态修复和建设工程，加强环境综合整治，实行最严格的环境保护制度，健全环境治理体制机制，推动低碳循环发展，不断强化草原生态保护与建设各项工作。

### **（一）推进草原生态文明建设**

按照国家主体功能区规划，苏尼特右旗是生态治理和保护的重要旗县之一，属于限制开发区，即浑善达克沙漠化防止生态功能区，但赛汉塔拉镇为自治区重点开发乡镇。多年来，我旗在推进草原生态文明建设、促进生态环境保护方面取得了显著成绩，但也要看到生态形势依然严峻。从草原来看，生态环境局部改善、整体恶化的趋势尚未根本扭转；导致草原退化、资源面积减少的各种潜在因素还依然存在，且有加剧的态势；并且生态文明理念还未成为广大干部群众的自觉意识和行动，全民参与度不够，全社会深厚的生态文



化氛围尚未真正形成。因此，我旗要进一步树立生态文明理念，切实加强草原生态建设和环境保护工作。坚持“生态立旗”发展战略，大力推进环境保护工程、生态文化工程，加强生态文明宣传教育，让机关、企业、居民各个方面都积极参与到生态文明建设中。

突出抓好大气污染防治，严格实行污染物排放总量控制，加强节能减排和环境治理工作，加强矿山环境治理、水资源管理等各项工作，进一步提高环境质量，加强草原监测监理防火预警，严格落实环保目标责任，努力加强生态文明建设国际合作，把我旗打造成为具有亮丽风景的“绿色城镇化”，开创生态文明建设新局面。

## （二）加强重点生态工程建设

在自治区政府和盟委的高度重视下，我旗先后启动了多项生态建设工程，重点落实了天然林资源保护工程、京津风沙源治理工程、退耕还林工程、退牧还草工程、水土保持工程、天然草原保护与建设工程、生态环境综合治理等生态建设重点工程项目，这些项目的实施，使我旗生态环境保护和建设取得了明显成效，在生态保护区，继续规范高产饲料地种植管理工作，严禁种植经济作物及粮食作物。继续实施京津风沙源治理、退牧还林还草、水土保持、乌兰敖包水库等重点生态建设工程，使浑善达克重度沙化区基本得到治理，全旗土地荒漠化和生态环境恶化趋势得到总体遏制，生态系统趋于稳定，初步形成京北绿色生态屏障。

### 专栏 22 京津风沙源治理工程范围

京津风沙源治理建设区域重点围绕浑善达克沙地及荒漠草原区，包括赛汉塔拉镇、乌日根塔拉镇、赛汉乌力吉苏木、桑宝力嘎苏木。

“十三五”期间，我旗林业规划建设总任务 41 万亩，其中沙源工程飞播造林 30 万亩，封山（沙）育林 20 万亩，人工造林 1 万亩。到 2020 年，苗木总产量达到 2400 万株，年出圃苗木达到 400 万株，容器育苗达到 100 万袋，二级苗出圃率达到 80%。规划期内，建设采种基地 2 处，标准化种苗站 1 个，对基地加强抚育管理，提高基地生产能力和种条质量；在现有基础上，通过改（扩）建，进一步扩大基地规模，到 2020 年，采种采条基地规模达到 2 万亩，年采集各类林木种子 5 万公斤。

### **（三）完善生态保护体制机制**

生态文明建设，健全体制机制是关键，必须用严格的法律制度保护生态环境，加快建立约束开发行为和促进绿色、循环、低碳的生态文明法律制度。

要全面落实基本草原保护制度，实施围封、禁牧、休牧、划区轮牧、舍饲圈养、人工种草和生态移民等生态保护措施，积极探索禁牧草原恢复后合理利用机制，使草原在保护中发挥效益，严格执行生态红线保护制度，执行主体功能区划分，严格按照主体功能区定位推动发展，加快草场利用方式转变，将县域空间划分为优化开发区域、重点开发区域、限制开发区域和禁止开发区域等四大主体功能区。加快农村牧区土地草牧场权属改革，全面落实草原生态保护补助奖励机制。

### **（四）积极发展低碳经济**

积极发展低碳经济是建设环境友好型社会、走可持续发展道路的重要途径，我旗要紧紧抓住新能源产业发展的有利时机，立足太阳能、风能、光纤发电等资源优势，通过招商引资和重点项目建设，把开发和利用新能源与可再生能源作为发展循环经济的重点

发展战略。通过新能源建设工程带动新能源产业多元化发展，通过推进循环经济示范工程打造新型循环经济园区。

“十三五”期间，我旗主要以朱日和工业园区、赛汉塔拉轻工业园区、乌日根塔拉化工园区和都呼木新能源装备制造园区为载体，达到火电新增装机容量 70 万千瓦，风电新增装机容量 200 万千瓦，光伏新增装机容量 50 万千瓦，光热新增装机容量 20 万千瓦的目标。

## **七、坚持开放发展，提升对外开放水平**

### **（一）加强与二连浩特的合作共建**

苏尼特右旗与二连浩特市地域相连、互有优势，通过加强区域合作，优势互补共同推进生产要素优化配置、产业集中布局和结构调整，能够使“国家重点开发开放试验区”更具政策优势和实际内容。把苏尼特右旗的矿产资源优势与二连浩特的口岸经济优势结合起来，坚持配资源、分税收，共同搭建产业有序转移和科学承接的平台，为国家重点开发开放试验区创造强有力的产业支撑，共同打造产业合作示范基地、生产要素共享平台和合作模式创新园区。

通过政府引导和协调，完善园区建设机制和政策，并推动两地开展多层次、宽领域的合作。坚持发挥两地资源和口岸优势，积极探索利益分享机制，坚持配资源、分税收，通过共建园区带来集聚效应和规模效应，形成区域发展的合力，创造出单个区域所无法获得的经济效益和社会效应。按照“一区、三园”的格局摆项目，通过承接组团式、集群式产业转移，促使产业转入地形成新的产业集群，形成上下游相互配套、专业化分工合作的产业链，增强集聚经济效应。两地合作共建园区在承接产业转移过程中要加强资源、能源节约和环境保护工作，不以牺牲环境换取产业发展，打造资源节约型、环境友好型产业园区。

加强国际贸易合作，巩固扩大对蒙贸易，拓展对俄贸易，建成面向蒙古、辐射俄罗斯的国际贸易中心。加强国际物流合作，共同建设铁路和公路国际物流园，适时建设航空国际物流园，着力提升铁路、公路口岸过货通关能力，培育发展航空运输，构建现代综合物流体系。加强进口资源加工制造业合作，引进以黑色金属、有色金属、煤炭、木材、畜产品为主的进口资源加工项目，共同建设国际化进口资源加工基地，打造进口资源落地加工产业集群。加强绿色能源合作，依托苏尼特右旗丰富的风能、太阳能资源，培育发展风能、太阳能等清洁能源产业，推动风光互补可再生能源城市供电系统示范项目建设，共同打造绿色能源示范基地。

## （二）加强与毗邻地区的联合协作

遵循“集中和集约发展、工业化和城镇化互动和服务大经济圈”的锡盟产业布局原则，根据我旗资源环境承载能力、现有开发密度和未来发展潜力，依托产业聚集区和交通便利的人口集中区，突出发展现代物流、商贸、旅游、信息、科技和公共服务业，成为锡盟畜牧业产业基地、沙漠化治理和生态建设示范区，积极融入国家“一带一路”、京津冀协同发展、环渤海经济圈等重大战略，融入“呼包鄂”、“京津冀”、“锡赤通兴”等经济圈，积极成为锡盟中、东部区域产业发展布局的核心，在对内经贸中发挥积极作用。

进一步明确产业定位，积极开展与周边地区的区域合作，认真落实自治区促进东部地区发展的各项政策，加强与兴安盟、通辽市等地区合作，通过发展共建产业园区和煤地、煤水互换等合作渠道，实现优势互补、共同发展。主动融入环渤海经济区和东北地区的发展，充分利用环渤海经济区、东北地区资金、市场、人才、技术、出海口等要素优势，促进我旗在发展能源产业、煤化工产业、畜产

品加工业等优势特色产业方面取得突破性进展。

推进与呼包鄂经济区融合，充分利用呼包鄂经济区快速发展的机遇，积极主动融入呼包鄂经济区，自觉接受辐射带动，加大在产业、技术、绿色畜产品供应、休闲旅游等方面的对接。积极引进有实力的大企业，加快我旗铁、铜、煤、石材、畜产品等一系列优势资源的进一步开发，成为呼包鄂经济区资源初级产品和绿色畜产品供应基地。加强旅游资源共享共开发，吸引更多的游客来观光旅游；加强与京津冀地区经济合作，全面加强同京津冀地区联系和交流，重点承接京津冀地区的产业转移。充分发挥资源优势，引进京津冀地区有实力的大企业，搞好矿产资源开发和农畜产品深加工。围绕环京津冀休闲旅游产业带建设，加强旅游合作与对接，努力成为京津冀地区草原生态旅游胜地。

### **（三）积极承接发达地区产业转移**

按照市场导向、优势互补、生态环保、集中布局的原则，因地制宜合理确定承接重点。鼓励承接高新技术产业、非资源型产业和为优势特色产业延伸配套加工的产业，着力引进具有市场前景的非资源型产业和技术装备先进的企业，坚决拒绝承接落后产能。苏尼特右旗土地资源丰富，周边矿产资源丰富，通过合理的政策引导，利用资源、土地优势，采取灵活政策，探索承接产业转移示范区建设，实现承接产业转移与产业升级、产业延伸的同步推进，不断壮大县域经济实力。创新园区建设管理模式，吸引发达地区政府和战略投资者合作共建园区。

### **（四）加强与蒙古国及其他东欧国家合作交流**

遵循“口岸和腹地联动”的锡盟产业布局原则，积极与二连、东苏联动，以口岸进出口商品加工、金属采选冶炼和碱化工为主，

以木材、食品、塑料制品、绒毛、皮革加工为重点，建设出口蒙古、俄罗斯及东欧国家的加工基地，成为锡盟进出口商品加工集散地，积极成为锡盟西部区域产业发展布局的核心，在对外经贸中发挥积极作用。

加强与蒙古国合作交流的机遇，积极参与蒙古国资源开发，要充分利用二连浩特口岸和欧亚陆路通道优势，加强与蒙古国经济合作。重点开展蒙古国资源联合开发，支持我旗的轻工产品出口蒙古国和其它东欧市场。蒙古国矿产资源丰富，东戈壁省资源有红铜、石油、煤、萤石、石膏、油页岩、石灰、铁矿等 200 多种矿产资源；苏赫巴特尔省主要有铁、煤、萤石、铜、钨、锌等，还有水晶石、绿松石、玛瑙、大理石等宝石及沙石、耐火土、石灰等建筑材料。由于蒙古国尚未进入大规模开发阶段，同时产业发展不成熟，加上自身的区位优势，苏尼特右旗拥有诸多优良条件参与蒙古国资源开发的机遇。

实施“走出去”战略，积极主动拓展与俄、蒙合作发展的空间，加强与俄蒙在矿产资源开发、木材加工、农牧业种植、食品加工等领域的合作。主动承接符合产业政策的加工贸易转移，加强出口基地和出口加工区建设，促进边境贸易持续发展，提升边贸出口商品质量和附加值，逐步扩大本地产品出口比重。积极利用二连浩特综合保税区、经济合作区及边民互市贸易区边贸发展平台。积极主动参与俄、蒙邻近地区的合作与交流，不断提高对俄、蒙资源利用水平。

#### **（五）进一步改善投资环境**

规范政府行为，防止越位和错位，整顿和规范市场秩序，促进投资贸易便利化。推进依法行政，优化法制环境，保障投资者合法

权益。优化中小企业发展环境，落实投资、土地、融资、税收等优惠政策，鼓励和引导中小企业围绕优势特色产业搞延伸、围绕重点项目搞协作，提高中小企业的市场竞争力。加强工业园区规划和产业布局调整，加大供水、供电、道路、排污、通讯等硬件设施建设，推进招商引资平台建设。充分利用荒地等限制土地单建或共建开发园区，吸引发达地区企业入驻。运用煤炭资源配置等特殊政策，借助展会平台，开展专业招商、以商招商、委托招商、网上招商等招商引资活动。加大项目筛选和可行性论证，推出一批符合国家政策和我旗发展实际的招商引资项目。积极推行“一站式”、“一条龙”服务，营造良好的投资环境。

我旗经济总量低，经济增长主要依靠投资拉动，而投资结构的优化，决定着经济结构的优化。紧紧抓住东部发达地区向中西部地区产业转移步伐加快、西部大开发进入新阶段、东北老工业基地振兴继续深入、国家支持少数民族地区加快发展、国家对革命老区的扶持力度加大、国家扶持贫困地区发展的政策和扶持地区面临重大调整的有力时机，积极争取国家投资，继续改善投资环境，加大招商引资力度。完善和落实鼓励民间投资的相关政策，保护投资者合法权益，凡是国家法律、法规没有明文禁止的领域，都要允许民间资本进入。完善金融信用体系，促进企业信贷稳定增长。扩大直接融资规模，提高企业特别是中小企业的融资能力。优化投资结构，引导社会资本投向优势特色产业、战略性新兴产业和服务业。政府投资重点投向民生、公共基础设施以及生态环境等领域。

## **八、坚持共享发展，不断增进人民福祉**

### **（一）促进劳动者就业创业**

“十三五”时期，要不断提高劳动者的文化素质和职业能力，

适应经济社会发展对劳动力资源的需求，千方百计扩大就业，为劳动力合理流动、自主创业和企业吸纳就业创造良好的市场环境。到“十三五”末期，力争五年内，征集岗位 37500 个，安置城镇各类人员 8000 人，失业人员实现再就业 1000 人，就业困难人员实现就业 2000 人，农牧民转移就业 5000 人，创业培训 1000 人，发放小额担保贷款 0.75 亿元，城镇登记失业率控制在 4% 以内。

以增加就业、提高收入为重点，着力推动劳动者就业工程建设。在促进经济快速增长的同时，实施积极的就业政策，确保就业与经济增长协调发展，提高产业吸纳就业能力。鼓励支持劳动者自主创业，完善税费减免、小额贷款、社会保险补贴等各项政策，实现创业带动就业，促进劳动力向二、三产业转移就业。要适当开发公益性就业岗位，为特殊困难人员解决就业问题。健全劳动者培训体系，推行以需求为导向的“定点招生、定岗培训、定向就业”订单式培训。建立政府扶助、社会参与的职业技能培训机制，对城镇失业人员、农村牧区适宜劳动力提供免费职业技能培训，对具备开办中小企业条件的人员开展创业培训，全面提高职业技能、创业素质和促进劳动者就业。建立城乡一体化就业信息公共服务平台，有组织、有计划的拓宽外埠就业渠道。

推动城乡创业带动就业。一是大力推行“创业培训+项目支持+小额贷款+创业园+创业孵化+税费减免+跟踪服务”七位一体工作模式，重点要充实完善创业项目资源，建立项目征集和使用对接服务机制。二是加紧落实担保资金和贴息资金，同时，将创业培训合格作为申请贷款的首要条件。三是制定和完善对创业孵化园的扶持引导政策和具体操作办法，建立日常考评淘汰机制，实行跟踪问效，切实提高创业孵化园的孵化能力和创业成功率。



积极开展残疾人创业就业工作，为残疾人适当安排一些公益岗位，帮助残疾人更好的就业，在残疾人创业就业方面应给予诸多扶持，如创业资金扶持、就业创业培训、优秀创业典型奖励等更多的帮扶。

## **（二）促进劳动关系和谐稳定**

全面实施各类企业劳动合同制度，普遍建立集体协商和集体合同制度，完善协调劳动关系的三方机制，及时有效处理劳动争议案件，完善监察执法机制，有效维护劳动者权益。力争到“十三五”末期，实现农民工和小型企业劳动合同签订率 90%以上，企业集体合同签订率达到 100%，劳动争议仲裁结案率达到 100%。

## **（三）精准推进扶贫开发**

围绕“四个全面”战略布局，牢固树立并切实贯彻创新、协调、绿色、开放、共享的发展理念，把精准扶贫、精准脱贫作为基本方略，坚持扶贫开发与经济社会发展相互促进，坚持扶贫开发与生态保护并重，坚持扶贫开发与社会保障有效衔接，采取超常规举措，拿出过硬办法，举全旗之力，坚决打赢脱贫攻坚战。

以农村牧区“十个全覆盖”工程为抓手，采取专项扶贫、行业扶贫、社会扶贫“三位一体”的大扶贫措施，到 2019 年农村牧区贫困人口稳定脱贫，摘掉贫困旗帽子，2020 年农牧民收入得到进一步巩固提高，同全国同步实现全面建成小康社会的奋斗目。

根据各苏木镇、嘎查村的贫困人口数量和贫困程度及项目安排情况，全旗“十三五”期间贫困人口脱贫计划为：2016 年 减贫 547 户 1346 人，占总贫困人口的 31.2%（其中：国家建档立卡贫困人口 184 户 453 人，占国家建档立卡总贫困人口的 13.3%；盟内建档立卡贫困人口 363 户 893 人，盟里要求 2016 年全部脱贫）；2017 年 计

划减贫 602 户 1482 人（2016 年以后全部为国家建档立卡贫困人口），占总贫困人口的 34.5%，占国家建档立卡贫困人口的 43.4%；2018 年计划减贫 444 户 1092 人，占总贫困人口的 25.3%，占国家建档立卡贫困人口的 32%；2019 年计划减贫 156 户 388 人，占总贫困人口的 9%，占国家建档立卡贫困人口的 11.3%。

按照“六个精准”、“五个一批”精准扶贫和精准脱贫总体要求，根据贫困户致贫原因，每户以一个帮扶措施为主，其他帮扶措施为辅，对贫困人口进行了分类。具体情况如下：计划通过产业脱贫 1311 户 3226 人，占总贫困人口的 74.9%；通过易地搬迁脱贫 244 户 600 人，占总贫困人口的 13.9%；通过社会保障兜底 64 户 157 人，占总贫困人口的 3.6%；通过教育脱贫 83 户 205 人，占总贫困人口的 4.8%；通过生态补偿脱贫 47 户 120 人，占总贫困人口的 2.8%。

根据贫困嘎查村地域特点、当地条件和经济发展基础，实施专项扶贫、行业扶贫、社会扶贫，科学规划、因村因人施策，提高扶贫实效。

在专项扶贫工作中，继续把“三到村、三到户”扶贫工程作为推进精准扶贫的一项重要措施来抓，2016-2020 年，计划投入扶贫专项资金 4275 万元，继续推进 19 个嘎查的“三到村、三到户”项目。加强与金融机构的密切协作，进一步扩大扶贫资金来源渠道，充分发挥金融扶贫重要作用。“十三五”期间投入财政扶贫资金 5000 万元，继续坚持金融扶贫资金要重点向贫困嘎查村有生产经营能力的农牧户、农牧民专业合作社和扶贫龙头企业倾斜的原则，有效促进农牧业增效、农牧民增收。计划每年投放金融扶贫贷款 1 亿元，扶持 400 个有劳动能力和贷款需求的贫困户发展产业。“十三五”期间实施中和农信小额信贷扶贫项目投入财政配套资金 1500 万元。积

极争取盟级扶贫配套资金，旗财政专项匹配扶贫资金，2016年—2019年，计划累计投入扶贫资金4100万元。对“一方水土养不了一方人”的贫困地区，统筹实施易地移民搬迁工程。2016—2018年，通过易地移民搬迁脱贫244户600人（每年200人），按人均6万元（补贴2万元、贷款4万元）标准给予补贴，共投入3600万元。推动电商扶贫工程，2016—2020年，我旗19个嘎查村覆盖电商扶贫项目，项目为每个嘎查村投入7.5万元，共投入142.5万元。

在行业扶贫工作中，把“十个全覆盖”工程作为最大的扶贫工程抓实抓好，切实加强住房、棚圈、水、电、路、讯等基础设施和公共服务设施建设，改变贫困嘎查村落后面貌，全面提高贫困人口生产生活条件和抵御自然灾害能力。通过整合项目、政府配套、部门单位和企业帮扶、牧民自筹等方式，重点解决好1017个贫困户的住房、饮水困难等突出问题，确保所有贫困户都能住上安全房，喝上干净水。户均投入12万元，共投入1.2204亿元。健全社会保障体系，对无劳动能力、无脱贫能力的“两无”贫困户，分别以农村牧区养老、低保、五保、孤儿等途径实行政策兜底。2016—2019年，计划通过社会保障兜底解决64户157人的脱贫问题。全面落实国家和自治区的相关生态扶贫政策，2016—2019年，通过生态补偿减贫47户120人。加大贫困家庭子女教育助学力度，2016—2019年，通过教育减贫83户205人。

全旗扶贫开发“十三五”规划重点项目投资5.1343亿元，其中，专项扶贫3.2175亿元、行业扶贫1.2680亿元、社会扶贫6488万元，分别占总投资的62.7%、24.7%、12.6%。在专项扶贫投资中：扶贫攻坚“三到村、三到户”工程4275万元、金融扶贫工程2.15亿元、易地扶贫搬迁工程3600万元、教育扶贫工程385万元、电商扶贫工

程 142.5 万元、其他扶贫工程 2658 万元。在行业扶贫投资中：“十个全覆盖”工程 1.2204 亿元、生态扶贫 39 万元、政策兜底 51 万元。在社会扶贫中：省级领导联系贫困旗县项目 4000 万元、国家定点扶贫项目 1200 万元、盟级定点扶贫项目 1008 万元、医疗设备 280 万元。

在“十三五”期间，通过实施各类项目，解决 4308 个贫困人口的脱贫问题和 5000 个贫困边缘人口进行巩固提高，防止返贫。年人均增收超过 2000 元。

#### **（四）完善城乡社会保障体系**

加快推进社会保障体系建设，不断完善企业职工基本养老保险制度，坚持社会统筹和个人账户相结合，扎实推进城乡居民养老保险参保扩面工作，实现养老保险全覆盖，稳步提高企业退休人员养老金。2015~2017 年我旗拟投入资金 0.1 亿元，新建人社系统信息平台及教育基地。

计划到“十三五”末期，全旗企业离退休人员月人均养老金达到 2600 元，企业职工基本养老保险参保人数达到 10400 人。城乡居民社会养老保险参保人数达到 16723 人。稳步提高基本医疗保险和生育保险待遇水平，将医疗保险与生育保险合并实施，完善即时结算制度。计划到“十三五”末期，全旗城镇职工医疗保险参保人数达到 17260 人，城镇居民医疗保险参保人数达到 22714 人。扩大工伤保险覆盖面，进一步完善工伤预防、补偿康复“三位一体”的工伤保险体系，加强生育保险宣传力度，力争使全旗工伤保险参保人数达到 8386 人，生育保险参保人数达到 10068 人。

##### **1. 城乡低保减量提标工作**

“十三五”末，全旗城镇低保人数控制在 3000 人左右，实现动

态管理下的应报尽保，农牧区低保对象控制在 4000 人左右，严格审批程序，实现应保尽保应退则退的良性机制。规范城乡低保分类施保、逐步向科学核查家庭收入、提高老年人、残疾人、重病患者的保障水平。“十三五”末，城镇低保保障标准不低于月 800 元；农牧区低保保障标准不低于年 5000 元。

## **2. 不断提高五保供养水平**

到 2020 年农村散居五保供养标准达到 12000 元/年人以上，集中供养标准达到 15000 元/年人以上，集中供养达到 60%以上。完善各敬老院安全实施，配齐呼叫器，监控器，报警器，消防器材等。

## **3. 大力发展养老及残联服务业，健全养老及残联服务制度**

在政策、资金、安排公益岗位等方面予以适当的倾斜，帮扶残疾人创业就业。2016~2018 年总投资 4000 万元，将养老院建设规模为单面三层宿舍楼，占地面积 15000 平方米，建筑面积 20000 平方米，其中中央资金 3000 万元，自治区资金 500 万元，盟市资金 300 万元，旗县资金 200 万元；2015~2018 年我旗拟投入资金 0.2 亿元，建设 6000 m<sup>2</sup>老年活动场所；2016 年我旗拟投入资金 0.06 亿元建设建筑面积的 1000 m<sup>2</sup>的苏尼特右旗残疾人康复中心；2016~2017 年我旗拟投入资金 0.06 亿元建设建筑面积为 2000 m<sup>2</sup>的苏尼特右旗残疾人托养中心。

积极采取公建民营、民办公助、政府补贴等多种方式兴办养老服务机构。健全居家养老服务体系。制定《关于加快发展苏尼特右旗养老产业的实施意见》，在全旗每个镇争取建一所幸福院，建设老年人文化活动和服务站，针对牧民建设牧区养老中心 1~2 所。

## **（五）加快社会事业发展**

### **1. 积极发展民族文化体育广播电视事业**

加快完善公共文化服务体系，加强重点文化设施、城乡基层文化设施特别是乡镇综合文化站、农家书屋建设，努力推进文化惠民工程。加强图书馆、博物馆、文化馆、广播电视发射转播台(站)、互联网公共信息服务点及妇女儿童活动中心等公共文化基础设施。

“十三五”期间，我旗拟投入资金 0.15 亿元，建设 1500 平方米广播电视标准化机房，建成苏尼特右旗广播电视网站，实现自办广播，节目数字化播出，实现蒙汉与调频广播节目的双语播出，投资 0.12 亿元新建 5 位一体综合档案馆，馆库面积 2600 平方米，以促进数字和网络技术在公共文化服务领域的应用，开展公益性文化活动，增强公共文化产品的生产供给能力；制定和完善相关扶持政策，构建传统优秀民族文化遗产体系，加强对乌兰牧骑等传统民族文化艺术的弘扬，对王府等文化遗产的科学保护，建设民族博物馆，做好文物抢救和征集工作，加强文物博物馆管理人员和专业技术人员培养，提升专业素质和工作水平。

为广泛开展群众性文化体育活动，“十三五”期间，我旗拟投入资金 0.5 亿元建设乌兰牧骑博物馆，建筑面积 4000 平方米，包括演艺厅、展览厅、多功能厅以及配套通风通讯安全监控信息网络等辅助工程和供水供电排水等公共设施；同时投入资金 0.5 亿元，新建 3000 平方米露天体育场；投入 1 亿元，新建一处建筑面积 1 万平方米的多功能体育馆；投入资金 0.06 亿元，建设标准化社会福利足球场，占地面积 15000 平方米，拟为七个苏木镇建一处多功能文体场馆。投资 0.014 亿建两处笼式足球场，占地面积 1900 平米。通过基础设施投入建设，不断促进全民健身活动的顺利开展，丰富我旗基层群众尤其是农村牧区偏远嘎查农牧民的精神文化生活，保障人民群众享有基本文化权益。

## 2. 加强社会志愿服务工作

进一步加强各类志愿服务，推动全社会形成良好的道德风尚。建立健全各项志愿服务活动机制。以社区及旗直各部门为基本单位建立健全志愿者招募管理和注册登记制度，进一步加强志愿者队伍建设。在全旗范围内通过多种形式广泛宣传志愿者工作，引导干部群众积极参与到志愿者活动中来，加入志愿者队伍。根据志愿者的兴趣和特长，成立相应的志愿者小组，如：网吧监管志愿者小组、医疗下乡志愿者小组、群众体育志愿者小组、环保志愿者小组、治安志愿者小组等。建立志愿服务对象资料档案，深入全旗各苏木镇社区、工矿企业、帮扶农牧民家中进行走访登记，掌握孤、老、残、弱等服务对象的第一手资料，建立详细的家庭及个人情况档案，以便及时有效地开展志愿活动。建立志愿服务常规制度，制定志愿服务年度活动计划，规定志愿组织每年开展集中服务的次数，志愿者每年参加志愿服务次数，通过活动增强志愿者的荣誉感和责任感。建立志愿服务培训制度，结合志愿者服务开展相关培训，不断增强服务技能，提高服务质量，促进志愿服务规范化，同时接受社会监督。

## 3. 做好人口与计划生育工作

“十三五”期间，进一步完善覆盖全旗城镇儿童的公共卫生和基本医疗保障制度，扩大儿童福利范围，建立适度普惠的儿童福利体系，提升儿童福利水平；提高儿童工作社会化服务水平，创建友好型社会环境；缩小儿童发展的城乡差距、个体差距，促进儿童生存、发展、受保护和参与权利的平等实现。

促进人口均衡发展。继续坚持计划生育基本国策，完善人口发展战略，全面实施一对夫妇可生育两个孩子政策。党政一把手亲自

抓、负总责和目标管理责任制。加强政策解读和舆论引导，建立完善出生人口监测和预警机制。适时开展政策评估，做好人口形势分析研判，强化风险防控。大力提倡优生优育，人口素质明显提高；群众普遍享有较好的生殖保健服务，出生缺陷发生率明显下降。

强化出生人口性别比综合治理。完善出生人口性别比综合治理政策体系，有效防控打击采血鉴定胎儿性别行为。以住院分娩出生性别统计为重点，加强出生个案登记信息化建设，完善性别统计制度。推进计划生育家庭民生建设，深入开展“关爱女孩”行动，启动“圆梦女孩志愿者”行动。婴儿和5岁以下儿童死亡率分别控制在11%和13%；降低流动人口中婴儿和5岁以下儿童死亡率。适龄儿童免疫规划的疫苗接种率以苏木（镇）为单位达到95%以上。“十三五”期间，我旗拟投入资金0.17亿元，建设妇幼保健计划生育服务中心综合楼，规模为2600平方米。

#### 4. 促进妇女与经济社会同步发展

按照科学发展观和全面建设和谐社会的总体要求，确定妇女发展的目标任务。深入贯彻男女平等基本国策，保障妇女平等享有基本医疗卫生服务，生命质量和健康水平明显提高，妇女常见病筛查覆盖率达到80%以上。保障妇女获得平等受教育机会，提高妇女普遍受教育程度，重视女童平等接受学前教育毛入学率达到87%以上。提高女童义务教育率，九年义务教育巩固率达到98%以上，高中阶段毛入学率达到90%以上。保障妇女获得平等的就业机会和分享经济资源的权利，提高妇女的经济地位，从业人员的比例保证在40%以上。保障妇女的各项政治权利，提高妇女参与国家和社会事务管理及决策水平，逐步增加参政议政女性比例。确保妇女平等享有社会保障，提高妇女的社会保险水平，到“十三五”末期，有劳动关系的女性



劳动者全部参加工伤保险。提高妇女养老服务水平，以城乡社区为单位的养老服务覆盖率达到90%以上。保障妇女获得平等的法律保护，维护妇女合法权益；不断优化妇女发展的社会环境，提高妇女生活质量。推动妇女充分参与经济和社会发展，使男女平等在政治、经济、文化、社会和家庭生活等领域得到进一步的实现，促进妇女与经济社会同步发展。

## 5. 加强流动人口服务管理

积极为人口流动创造宽松的环境。剥离与户籍制度相联系或以户籍制度为依托的就业、教育、住房、社会保障等方面的政策规定，使得农牧民通过自由迁移来改变身份和分享经济增长和社会发展的成果。

做好职业技能培训工作，提高转移农牧民的就业竞争力。农村牧区劳动力素质较低是制约农村牧区劳动力就业的长期因素，从根本上看，应该增加对人力资源开发的投入。要建立有效的激励机制，增加对农村牧区人力资源的投入和开发，全面提高劳动力素质。通过强化技术技能培训，努力提高农村牧区劳动力的文化素质和职业技能，增强转移劳动力的市场竞争能力。

完善社会保障制度，逐步建立和完善农村牧区社会保障体系。加快建立和完善城乡一体化社会保障制度，扩大农牧民工工伤、医疗、养老保险覆盖面。

建立专门针对农村牧区外出劳动力的管理服务机构。要建立免费的为农村牧区外出劳动力提供就业服务和咨询的管理机构，提供就业信息和指导。完善劳动力市场的运行调控机制，从主要依靠行政管理手段调控尽快过渡到主要凭借市场机制来调节。

推进计划生育服务管理改革。加快推进生育服务证制度改革，做好生育信息采集和出生医学证明管理，全面推进流动人口婚育证明电子化改革。促进计划生育、妇儿保健、优生优育、规划免疫、健康档案建设与应用等工作的协同，提升生育服务管理水平。全力实现流动人口计划生育工作“一盘棋”。建立以流动人口“统筹管理、服务均等、信息共享、区域协作、双向考核”的管理新机制，强力推进全旗流动人口计划生育基本公共服务均等化进程，使流动人口享有与户籍人口同等的公共服务、发展机会和公平待遇。

## **6. 加强基本公共卫生和医疗服务**

切实落实党的各项卫生事业发展纲要，全面推进医疗事业的发展，及时完善医疗服务体系，进一步改善医疗服务条件，加强医疗卫生机构能力建设，提高医疗卫生服务水平。继续加强农牧区急救体系、苏木镇卫生院建设。积极稳妥推进公立医院改革，完善公立医院服务体系，建立比较完善的中蒙医医疗预防保健服务体系，开展符合牧民需求的适宜技术的推广应用。健全医疗保障制度，提高疾病经济风险分担能力。为预防重大公共卫生事件的发生，应加强卫生应急工作的投入、卫生应急队伍的建设，相应设备的、物资的投入，防治重大疾病、传染病，做好重大传染病的监测、预警工作，做好传染病防控的宣教工作，控制健康危险因素，基本完成旗级医院、苏木镇卫生院以及苏木镇卫生院周转房、设备的改造和建设任务。逐年增加村医收入水平，优化村医队伍，使嘎查村卫生室能够真正发挥基本医疗卫生服务职能。加强全旗防治艾滋病工作，积极落实各项综合防治措施，提高防治工作的针对性和有效性，做好艾滋病综合防治知识的宣传和培训教育，加强重点人群的管理，保障各次防控艾滋病有关政策和防控经费的落实，制定落实全旗防治艾

滋病规划、行动计划和实施方案。进一步完善覆盖全旗的慢性病防治服务网络和综合防治工作机制，建立慢性病监测与信息管理制度，提高慢性病防治能力，努力构建社会支持环境，落实部门职责，降低人群慢性病危险因素水平，减少过早死亡和致残，控制由慢性病造成的社会经济负担水平。到 2020 年达到以下具体目标：慢性病防控核心信息人群知晓率达 70%以上，35 岁以上成人血压和血糖知晓率分别达 70%和 50%以上；全民健康生活方式行动覆盖全旗（苏木镇、街道、社区），创建慢性非传染性疾病综合防控示范区；全旗人均每日食盐摄入量下降到 8 克以下；成年人吸烟率降低到 25%以下；经常参加体育锻炼的人数比例达 35%以上；肥胖率成人控制在 12%以内，儿童青少年不超过 8%；高血压和糖尿病患者规范管理率达 90%以上；管理人群血压、血糖控制率达 60%以上；脑卒中发病率上升幅度控制在 5%以内，死亡率下降 5%；开展重点癌症早诊早治工作；40 岁以上慢性阻塞性肺病患病率控制在 8%以内；适龄儿童窝沟封闭覆盖率达 20%以上，12 岁儿童患龋率控制在 25%以内；对全旗苏木镇（街道）开展全人群死因监测、慢性病及危险因素监测及营养状况监测；疾病预防控制机构设立单独的慢性病防控科，基层医疗卫生机构至少确定 1 名专（兼）职人员负责慢性病防控工作，慢性病防控专业人员占疾病预防控制机构专业人员的比例达 5%以上。“十三五”期间，我旗拟投入资金 0.15 亿元，建设疾病预防控制中心综合楼，规模为 2400 平方米；拟投入 0.17 亿元资金，建设妇幼保健计划生育服务中心综合楼，规模为 2600 平方米；拟投入资金 0.024 亿元，新建苏木镇嘎查卫生院周转房 10 间，规模为每间 105 平方米；拟投入 0.15 亿元资金，建设第一和第二社区卫生服务中心，规模分别为 1500 平方米；拟投入资金 0.09 亿元，新建苏木镇卫生院 6 个，建设规模为

每个 500 平方米。“十三五”期间，我旗拟投入资金 0.44 亿元，建设苏尼特右旗蒙医医院综合楼，建筑面积 8600 平方米，其中蒙药制剂车间 1000 平方米。

“十三五”期间，我旗医生 80%以上达到大专以上学历，其中：乡村医生 20%以上达到中专学历，每千人执业（助理）医师数不低于 2.8 人，每千人注册护士数不低于 3.5 人，每千人床位数达到 5.5 张。农村牧区（居民定居点）安全饮用水的比例达到 60%以上，卫生厕所普及率达到 85%以上，居民健康知识知晓率 95%以上。

## 7. 推进气象现代化建设

到 2020 年，建成适应需求、结构完善、功能先进、保障有力的气象现代化体系，建立与之相适应的新型事业结构。到“十三五”期末，气象预警信息社会单元覆盖率达到 100%。

增强防灾减灾能力：加强综合观测站网建设，至 2020 年新增区域自动气象站 39 个。成立苏尼特右旗人工影响天气与气象灾害监测预警中心，落实必要的编制和工作经费。开展气象灾害防御基础信息普查，组织制定气象灾害风险区划和重大气象灾害防御规划编制工作。加强气象信息员、助理员、志愿者队伍建设。为全面完成苏尼特右旗气象现代化建设工作，要建立健全稳定增长的气象投入机制。

提升人工影响天气作业能力：加快建设装备完善、技术先进、决策科学、作业有力、安全高效的人工影响天气业务体系，提高人工影响天气作业能力。成立苏尼特右旗人工影响天气与气象灾害监测预警中心，围绕现代农牧业、生态环境保护与建设的需求，合理开发利用空中云水资源，科学组织实施人工影响天气作业，不断提高增雨作业效益。

提升生态气象保障能力：完善苏尼特右旗草原生态监测评估体系建设，利用气象卫星遥感资料和地面生态监测网，开展草原火灾、植被长势、积雪、沙尘暴等常规监测分析业务。建立多源遥感监测为支撑的草原干旱、雪灾、火灾、山洪等牧业气象灾害损失监测、评估、认定机制，制定相应的指标、标准、规范和流程。

气象科技：围绕气象现代化建设的主要任务，全面提升气象科技创新能力。积极争取各级项目支持，集中资源、集中力量、集中攻关，加大基础业务科技研发力度，推进草原生态气象自动化监测系统、灾害性天气历史个例库建设等项目的研发及应用。承担具有地方特色的科技开发工作，参与科技研发和成果转化应用推广。

健全人才保障体系：至 2020 年，全旗气象部门大气科学类专业人才比例占总人数 20%，本科以上学历人员比例达 100%。组建技术保障创新团队，以业务项目为纽带，以科技创新团队为载体，加大气象学科带头人才的培养。

#### **（六）加强和创新社会管理，维护社会稳定**

完善社区管理机制。加快建立政府管理力量与社会调节力量互联互动的社会管理新模式，充分调动全社会力量有序参与社会管理。加强城镇社区建设，社区办公服务用房面积不低于 300 平方米。推进农村牧区社区建设，苏木乡镇社区服务中心面积达到 300 平方米以上。健全新型社区管理和服务体制，承接政府剥离的部分社会管理和公共服务职能，成为依法自治、管理有序、服务完善、文明祥和的社会生活共同体。大力促进各种社会组织健康有序发展，鼓励和支持其依法自主参与社会管理。

加强社会管理重视民众诉求。扩大公民有序参与政治，依法保障公民的合法权益。建立健全科学有效的利益协调机制、诉求表达

机制、矛盾调处机制和权益保障机制。构建信访、调解、综治“三位一体”的社会矛盾排查化解机制，努力形成人民调解、行政调解、司法调解衔接联动的大调解格局。充分调动各方面的力量，共同维护群众利益，积极化解社会矛盾。把加强和创新社会管理置于更加突出的位置，以解决影响社会和谐稳定突出问题为突破口，提高社会管理科学化水平，完善党委领导、政府负责、社会协同、公众参与的社会管理格局，加强社会管理法律、体制、能力建设，维护人民群众权益，促进社会公平正义，保持社会良好秩序，切实维护社会稳定。积极引导公众参与社会管理，完善新型社区管理和服体制，继续深入推进法律、文化、计生、警务等进社区工作。完善居委会三级联网。

“十三五”期间，我旗拟投入资金 0.046 亿元，建设苏尼特右旗婚姻登记服务中心项目，单面 2 层办公楼，建筑面积 1000 平方米；拟投入资金 1 亿元，建设农牧民办事不出村信息平台，涉及 63 个嘎查村 14 个社区。

### **（七）建立社会信用体系**

建立组织机构和工作机制，有计划、有步骤地推进社会信用体系建设。以企业信用信息和个人信用信息系统为基础，从完善信贷、纳税、合同履行、产品质量的信用记录入手，建立信用评价体系。规范信用信息的采集、使用和管理，培育和发展一批具有社会公信力的信用服务中介机构。建立较为健全的守信受益、失信惩戒的信用管理制度。加强社会诚信教育和宣传，在党政机关、窗口行业和社会组织开展诚信建设活动，营造诚实守信的社会环境。

### **（八）加强公共安全建设**

通过加强基础建设，保障我旗公共安全，为全旗产品质量和标

准的监督、管理，优化质量发展，提供优良环境，加强食品药品基地管理和高危行业安全生产管理。防范重特大食品药品安全事故，加大打击造假制假贩假力度，保障基本药物质量安全，提升药品安全监管水平。增强防灾减灾能力，加强对森林、草原火灾和病虫害，牧区旱灾、雪灾、沙尘暴的防治，加强防洪减灾等薄弱环节建设。加强社会治安综合治理，依法严厉打击各种犯罪活动，推进平安苏尼特右旗创建活动。

“十三五”期间，我旗拟投入资金 0.17 亿元，建设苏尼特右旗公安局基础设施，新建警犬基地 200 m<sup>2</sup>，赛汗塔拉镇派出所 1550 m<sup>2</sup>；拟投入资金 0.06 亿元，建设苏尼特右旗检察院基础设施，建设面积 1600 m<sup>2</sup>；2016~2017 年拟投入资金 0.28 亿元，建设苏尼特右旗看守所监舍及武警中队营房、看守所监舍及武警中队营房建设面积 9318 m<sup>2</sup>；2016~2018 年拟投入资金 0.12 亿元，建设苏尼特右旗消防大队业务技术用房，建筑面积 4000；拟投入资金 0.05 亿元，建设苏尼特右旗森林公安局苏木镇派出所，其中赛汉乌力吉苏木森林公安派出所 500 m<sup>2</sup>、朱日和镇森林公安派出所 500 m<sup>2</sup>；拟投入资金 0.04 亿元，建设苏尼特右旗苏木镇交警巡逻中队，其中都呼木 300 m<sup>2</sup>、朱日和镇 500 m<sup>2</sup>、乌日根塔拉镇 500 m<sup>2</sup>；2017~2019 年拟投入资金 0.02 亿元，建设锡林郭勒盟苏尼特右旗苏木镇司法所，新建 7 个苏木镇司法所，总建筑面积 860 平方米。

为赛汗塔拉镇防洪工程、输配水管道及附属设备、雨水集蓄池、路面开挖与恢复、非工程措施等其他工程投入资金 2.59 亿元，同时为城镇地下水保护工程、围墙，沉淀水池等其它工程投入资金 0.02 亿元；拟投入资金 0.18 亿元在 3 个嘎查村新建深机井，铺设输水管道，建储水窖及相关附属工程；拟投入资金 0.12 亿元新打供水基本

井，配套机泵，井房及相关附属设施；拟投入资金 1.21 亿元，建设乌兰敖包水库及小型水库的坝体、溢洪道，泄水建筑物，闸门启闭设备等相关附属工程建设；拟投入资金 0.3 亿元，新建农村牧区饮水井 250 眼，配套井房，机泵及相关附属设施；拟投入资金 0.1 亿元，建立基础监测准确的苏木镇级草原草地生产力监测站点，建立 7 处监测准确的苏木镇级草原鼠虫害预警预防监测站点，加强草原森林防火预警监测体系建设。到“十三五”期末，气象预警信息社会单元覆盖率达到 100%。加强综合观测站网建设，至 2020 年新增区域自动气象站 39 个。成立苏尼特右旗人工影响天气与气象灾害监测预警中心。完善苏尼特右旗草原生态监测评估体系建设，利用气象卫星遥感资料和地面生态监测网，开展草原火灾、植被长势、积雪、沙尘暴等常规监测分析业务。

“十三五”期间，我旗拟投入资金 3.06 亿元，治理京津风沙源，规划人工造林 1 万亩，种苗工程建设两处(600 亩)，规划沙地实施飞播造林 30 万亩(每年 6 万亩)，封山育林 20 万亩(每年 4 万亩)，小流域治理工程每年安排建设任务 1.2 万平方米左右，每年新建水源井 15 眼，饲料饲草料基地的建设及小流域治理工程，计划 5 年实施生态移民 1000 人；“十三五”期间，我旗拟投入资金 0.72 亿元，对全旗灌溉高产饲草料基地进行节水改造；拟投入资金 0.45 亿元，进行综合治理赛音呼都格郭勒和包尔汉挺郭勒河流域；拟投入资金 0.65 亿元，综合治理流域面积 100 k m<sup>2</sup>，治理赛汉呼都格郭勒流域，新建堤防长度 14.08 千米，疏流河道长 7000 米及相关附属工程。

### **（九）推进质量强旗建设**

坚持以质取胜，建设质量强国，是保障和改善民生的迫切需要，是调整经济结构和转变发展方式的内在要求，是实现科学发展和全



面建设小康社会的战略选择，是增强综合国力和实现中华民族伟大复兴的必由之路。2020 年底，全旗质量总体水平明显提高，全部产品监督抽查合格率达到 90%以上，产品质量安全指标全面达到国家强制性标准要求；稳步提升建设工程质量，建筑工程节能效率不断提高，绿色建筑和智能建筑发展迅速，大中型工程一次验收合格率达到 100%；大力提升服务质量，推进服务业信息化、规模化、品牌化建设；明显改善生态环境质量，强化节能环保产品标准的硬约束，完善节能减排和循环经济认证认可体系，城市空气质量达标率达到 60%以上，城市饮水水源地取水达标率达到 80%以上。

通过采取加强组织领导、建立质量工作保障经费机制、实施品牌战略、质量诚信体系建设、强化执法打假、加强质量人才队伍建设等措施，进一步营造平等竞争、公平有序、优胜劣汰的市场环境。将诚实守信、创新发展、追求卓越的质量精神转化为社会共识，让“质量第一”成为各行各业共同追求，不断强化全社会成员抓经济就是抓质量、抓质量就是抓经济的发展理念，形成政府重视质量、企业追求质量、社会崇尚质量、人人创造质量、人人关心质量的良好氛围，力争 2020 全旗质量发展目标如期实现。

## **九、坚持党的领导，保证规划顺利实施**

### **（一）党的建设制度改革**

#### **1. 完善党委决策机制**

强化旗委决策和监督作用，完善旗委会议议事规则和决策程序，完善地方党委讨论决定重大问题和任用重要干部票决制，健全重大决策广泛听取党员、群众、基层干部意见制度，发挥研究机构、专家学者社会听证的决策咨询作用，落实重大决策报告制度，健全组织决策失误改正机制和责任追究机制，完善集体领导和个人分工负

责相结合的制度。健全完善党的代表大会党代表任期，党内选举制度。规范各级党政主要领导干部职责权限，科学配置党政部门及内设机构权力和职能，明确职责定位和工作任务。

## **2. 完善党务政务公开制度**

推进决策公开管理公开，服务公开，结果公开。规范并严格执行领导干部工作生活保障制度，不准多处占用住房和办公用房，不准超标准配置办公用房和生活用房，不准违规配备公车，不准违规配备秘书，不准超标准公务接待，严肃查处违反规定超标准享受待遇等问题。围绕反对形式主义、官僚主义、享乐主义和奢靡之风，加快体制机制改革和建设，健全领导干部带头改进作风，深入基层调查研究机制，完善直接联系和服务群众制度，改革会议、公文、公务接待制度，建立厉行节约反对浪费监督检查机制。

## **3. 加强各级领导班子建设**

完善干部教育培训和实践锻炼制度，不断提高领导班子和领导干部推动改革能力。创新基层党建工作，健全党的基层组织体系，充分发挥基层党组织的战斗堡垒作用，改进基层党组织设置，实现党的组织和党的工作全覆盖，完善党员定期评议基层党组织领导班子，苏木乡镇党代会年会制度，探索党内基层民主多种实现方式。

## **4. 坚持党管干部原则**

深化干部人事制度改革，构建有效管用、简便易行的选人用人机制，使各方面优秀干部充分涌现。发挥党组织领导和把关作用，强化党委党组、分管领导和组织干部在干部选拔任用中的权重和干部考察识别的责任，改革和完善干部考核评价制度，改进竞争性选拔干部办法，改进优秀年轻干部培养选拔机制，区分实施选任制和委任制干部选拔方式，坚决纠正唯票取人等现象，用好各年龄段干

部。完善干部选拔任用民主推荐，民主测评制度，打破干部部门化，拓宽选人视野和渠道，加强干部跨条块跨领域交流，破除官本位观念，推进干部能上能下能进能出，完善和落实领导干部问责制，完善从严管理干部队伍制度体系。探索建立专业技术类、行政执法类公务员和聘任人员管理制度。打破体制壁垒，扫除身份障碍，让人人都有成长成才的渠道，让各类人才都有施展才华的广阔天地。建立生态环境损害责任终身追究制度。

## **（二）加强规划实施管理**

### **1. 明确规划实施责任**

依据规划提出的目标任务，确定实施主体及责任主体，建立分类实施机制。约束性指标是各级政府应当履行的重要职责，必须科学落实到各有关部门，明确工作责任和进度，确保如期完成。预期性目标主要依靠市场主体的自主行为实现，各级政府通过完善市场机制和利益导向机制，为完成规划预期性目标营造良好的政策环境、体制环境和法制环境。

### **2. 做好规划衔接管理**

本规划是统领全旗经济社会发展全局的总体规划，是编制专项规划、年度计划的重要依据。专项规划是落实总体规划的重要支撑，必须服从总体规划的要求，在约束性目标、空间功能定位和重大基础设施等方面进行衔接。同时，加强年度计划与本规划的衔接，按年度分解和落实提出的目标和任务。

## **（三）加强评估监督**

### **1. 完善规划与监测评估**

规划主管部门必须加强对规划实施情况的跟踪分析，为动态调

整和修订规划提供依据；负责对约束性指标和主要预期性指标完成情况进行评估，并向旗人民政府提交规划实施年度进展情况报告。规划实施中期阶段，组织开展全面评估，并根据评估情况进行修订。

## **2. 强化规划考核监督**

实行严格的责任考核制度，把规划明确的主要目标和重点任务，列入各部门领导班子的考核范围，考核结果作为干部选拔任用、奖励惩戒的重要依据。自觉接受旗人民代表大会及其常委会对规划实施情况的监督检查，完善规划实施的公众参与和社会监督机制，形成全社会关心规划、自觉参与和监督规划实施的良好氛围。

“十三五”规划是全面建成小康社会的收官规划，任务艰巨，使命光荣，全旗各族人民在旗党委的领导下，团结奋斗，共同夺取全面建成小康社会决胜阶段的伟大胜利！